

中共成都市青白江区委宣传部

事前绩效评估报告

项目名称：文明城市建设及青少年发展经费

项目单位：中共成都市青白江区委宣传部

主管部门：中共成都市青白江区委员会

委托单位：成都市青白江区财政局

评价机构：成都胜峰科技有限公司

评估年度：2021年

评估日期：2020年12月



目 录

摘 要.....	1
一、评估对象.....	3
(一) 项目基本信息.....	3
(二) 项目绩效目标.....	3
(三) 项目背景与概况.....	6
二、评估方式和方法.....	8
(一) 评估程序.....	8
(二) 论证思路及方法.....	9
(三) 评估方式 (含专家名单)	10
三、评估内容与结论.....	10
(一) 设立必要性.....	10
(二) 绩效目标科学性.....	12
(三) 方案实施可行性.....	13
(四) 投入经济性.....	14
(五) 预算合理性.....	15
(六) 整体评估结论.....	16
四、相关问题及整改措施.....	17
(一) 主要问题.....	17
(二) 整改措施.....	18
五、其他需要说明的问题.....	19
六、附件.....	20

附件 1 绩效评估指标体系.....	20
附件 2 绩效评估表.....	32
附件 3 专家意见表.....	37
附件 4 预算编制及成本概算说明.....	42
附件 5 绩效目标申报表.....	43

摘要

为深入贯彻落实《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（川委发〔2019〕8号）、《关于印发〈成都市全过程预算绩效管理实施办法〉的通知》（成委办〔2018〕35号）、《关于印发〈成都市青白江区全过程预算绩效管理实施办法〉的通知》（青委办发〔2020〕3号）等文件要求；为深入了解和掌握中共成都市青白江区委宣传部（后称区委宣传部）项目完成的绩效情况，系统整理和分析单位运行和项目实施过程中存在的主要问题，提出改善后续管理的建议；为落实全面预算绩效管理，从绩效目标制定、绩效指标设计、绩效动态跟踪、绩效综合评价、评价结果应用等方面进行完善并提供决策依据。我公司受成都市青白江区财政局委托，结合单位实际情况，组建绩效评估小组，对2021年区委宣传部“文明城市建设及青少年发展经费”项目（后称本项目）的绩效目标开展独立、客观、公正的事前绩效评估工作。

评估小组参照青白江区项目支出事前绩效评估指标体系，并在自评基础上，根据该项目相关业务管理部门提供的佐证材料，采用成本效益分析法、比较分析法、因素分析法等方法对项目进行基础性和实质性评估。

基础性评估主要包括相关性、必要性、可行性三部分。实质性评估由绩效目标科学性、方案实施可行性、投入经济性和预算合理性4个一级指标，14个二级指标构成。项目实质性评估指标按100分评分，

按评分高低确定事前评估结论。针对部分不适合本项目的评估指标，在评估时取消了对应指标并在报告中进行了说明，评估最终得分按照： $\text{项目实际评估得分} / (100 - \text{不适合被评估项目指标分值}) \times 100$ 进行计算。

评估小组根据既定的评估程序，项目最终实际评估得分 76 分，不适合本项目的指标分值为 6 分，评估最终得分按照： $\text{项目实际评估得分} / (100 - \text{不适合被评估项目指标分值}) \times 100$ 计算，最终得分 80.85 分。

据此，本项目事前绩效评估结果定级为良，建议区财政局将本项目测算的所需预算资金纳入 2021 年财政预算范围，但需要区委宣传部及时提交本项目具体实施方案并完善成本测算依据。

评估过程中发现项目在某些局部内容还存在一些不足，需在项目执行过程中进一步补充和完善。

**中共成都市青白江区委宣传部
文明城市建设及青少年发展经费项目
事前绩效评估报告**

一、评估对象

(一) 项目基本信息

项目名称：文明城市建设及青少年发展经费

预算单位：中共成都市青白江区委宣传部

主管部门：中共成都市青白江区委员会

项目属性：延续性项目

申请资金总额：304.00 万元

(二) 项目绩效目标

根据区委宣传部 2021 年预算绩效目标申报表，本项目的绩效目标主要包括总目标、产出目标、效果目标、影响力目标。

1、总目标

一是常态长效深化全国文明城市创建。积极打造文明示范街区、路口，加强对文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等创建；以第 31 届世界大学生夏季运动会为契机，围绕培育社会主义核心价值观、社会道德行为规范、“厉行节约、反对浪费”等内容，开展主题公益广告创评比赛。

二是深入实施精神文明建设“四大行动”。大力开展核心价值引

领行动，深化“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，加强未成年人活动阵地和社会实践基地建设；做好第四届青白江区道德模范评选活动，结合疫情防控工作，推荐抗击疫情先进典型事例；积极开展“市民友善优雅”主题活动，加强市民文明礼仪宣传教育。

三是进一步推动志愿服务制度化社会化。策划实施重大志愿服务项目，着力培育具有地域特色的志愿服务品牌，分批组织开展2021年“爱成都 迎大运”村（社区）志愿服务活动专场宣讲3场；打造独具特色的文明实践示范基地。

2、产出目标

产出目标主要包括数量、质量、时效、成本4个二级指标。本项目设置了5个数量指标、4个质量指标、1个时效指标和1个成本指标。分别如下：

项目效果-产出目标		
二级目标	指标	目标值
数量	街道办、乡镇宣传活动数量	≥1次/月
数量	文明城市宣传复查工作数量	≥30次
数量	志愿者服务活动专场数量	3场
数量	开展公民思想道德建设讲堂数量	≥300场
数量	健康成长中心运行管理服务机构数量	1家
质量	宣传活动效果	良好

质量	示范点打造质量	良好
质量	举办讲堂、文明志愿者活动情况	良好
质量	文明城市创建工作效果	良好
时效	项目完成及时	及时
成本	成本控制总额	≤100%

3、效果目标

效果目标主要包括经济效益、环境效益、社会效益、可持续效益、满意度 4 个二级指标。本项目设置了 4 个社会效益指标、1 个可持续效益指标和 1 个满意度指标。分别如下：

项目效果-效果目标		
二级目标	指标	目标值
社会效益	深化全国文明城市创建	深化
社会效益	加强市民文明礼仪宣传教育	加强
社会效益	打造培育志愿服务品牌	打造
社会效益	加强公民道德建设	加强
可持续效益	弘扬社会主义核心价值观	弘扬
满意度指标	群众满意度	≥85%

4、影响力目标

影响力目标主要包括长效管理、人力资源、部门协助、配套设施、信息共享、其他等 6 个二级指标。本项目设置了长效管理作为影响力目标，如下表：

项目效果-影响力目标		
二级目标	指标	目标值
长效管理	长效管理机制	建立健全

(三) 项目背景与概况

建设新时代文明实践中心，是党中央从战略和全局上作出的重大决策，是推进习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走的重要载体。2020年，为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，青白江区上下合力推动新时代文明实践阵地建设，从“功能设置、队伍建设、典型案例、特色项目、实践活动”五个方面抓实区、镇（街道）、村（社区）“三级”联动，让新时代文明实践落地生根，进一步打通服务群众的“最后一公里”。

区委宣传部为认真贯彻落实《成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案》（成文明委发〔2020〕1号），规范青白江区做好市级新时代文明实践中心示范点位建设，推动新时代文明实践工作取得更大成效，根据《中共中央办公厅印发〈关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见〉的通知》（厅字〔2018〕78号）、《成都市精神文明建设委员会关于印发〈成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案〉的通知》（成文明委发〔2020〕1号）、《关于做好市级新时代文明实践中心示范点位建设有关事项的通知》（青文明办〔2020〕2号）等相关要求，参照全国试点标准，结合自身实际，因

地制宜，打造突出代表性、典型性的示范点位，预申报 2021 年区委宣传部“文明城市建设及青少年发展经费”项目。

本项目旨在深入学习贯彻各级文件精神，通过整合区委宣传部现有资源，建成集理论宣讲、教育服务、文化服务、科技科普、健身体育、法律援助、养老中心、社区便民、文明劝导等为一体的“新时代文明实践中心”；通过道德讲堂、文明志愿者活动等开展“文明城市建设”工作。通过区级党委和区政府统筹协调、组织实施，推动农村基层党组织宣传、凝聚、服务群众，有效调动广大农村群众自我教育、自我提高、自我服务的积极性主动性，切实提高农村群众的思想觉悟、道德水准、文明素养、法制观念，更好地推动农民全面发展、农村全面进步，更广泛、更有效地动员和激励广大农村群众积极投身决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家。

本项目为延续性项目，拟向区财政局申请预算资金 304.00 万元，计划于 2021 年内通过区委宣传部自主安排人员完成该项目。项目基本信息如下：

2021 年度项目预算资金安排情况					
					单位：万元
资金用	数	计量	资金	项目预算	
				预 算	资金来源
					财政拨款安排

途	量	单位	性质	年	财政拨	一般公共	政府	中央财	合计
				度	款小计	财政预算	基金	政拨款	
文明城 市建设	1	项	财政 资金	2021	160.00	160.00			160.00
青少年 发展	1	项	财政 资金	2021	50.00	50.00		40.00	90.00
新时代 文明实 践中心	1	项	财政 资金	2021	54.00	54.00			54.00
小计	4				264.00	264.00		40.00	304.00

二、评估方式和方法

（一）评估程序

本次针对本项目的绩效事前评估的程序主要分为事前准备、评估执行、报告撰写与论证三个程序。具体如下：

1、事前准备

主要完成政策文件解读、评估步骤梳理、评分体系确立、佐证材料收集等工作。根据对《关于印发〈成都市青白江区全过程预算绩效管理实施办法〉的通知》（青委办发〔2020〕3号）等相关文件进行解读，明确事前绩效评估的目的、要求、程序、评分指标、材料收集清单等。

2、评估执行

评估执行主要包括佐证材料收集与研读、现场访谈、指标设置与

讨论、评估体系评分等工作。

3、报告撰写与论证

主要包括评估报告撰写、内部意见征询、专家论证、报告修订完善、报告提交等工作。

(二) 论证思路及方法

项目论证思路与方法主要采用因果论证与理论论证相结合的方式。

1、因果论证

从该项目的必要性出发，针对目前相关政策文件精神、单位职能要求以及行业现状反馈，通过内部研讨会议运用头脑风暴法解放思想，发散思维，逐步锁定其产生的原因和最终需要达到的结果，结合现有条件分析，对其必要性、可行性、绩效性等进行评估，以证明项目事前绩效评估符合相关政策要求，具备安排预算资金的前置条件。

2、理论论证

理论论证的逻辑形式是演绎推理，本项目将用全面预算绩效管理相关领域已知的普遍性科学原理衡量其合理性。例如，运用 SMART 原则衡量绩效目标的科学性，所有指标从准确性、可衡量性、可达到性、相关性、及时性五个维度进行分析和测算，将该项目的绩效指标约束在全面预算绩效管理共性特征范围之内。

(三) 评估方式 (含专家名单)

本次评估，主要先通过内部研讨会议，再组建内外部专家评估小组，采用德尔菲专家法，通过循环利用征询、归纳、反馈等方式，形成最后的评估结论。

其中聘请报告评审的专家包括：

- 1、侯波 西南财经大学 高级经济师
- 2、寇大华 成都信息工程大学 高级经济师

三、评估内容与结论

(一) 设立必要性

党的十六届四中全会提出构建和谐社会战略任务，把我国社会主义现代化建设战略部署，从原来的经济、政治、文化建设“三位一体”，发展为物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设与和谐社会建设“四位一体”，不但反映了以习近平新时代中国特色社会主义思想统领经济社会发展的要求，也为我国城市精神文明建设提出了更明确的目标。

根据中共中央办公厅《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》的通知要求，新时代文明实践中心以县域为整体，进行三级设置。在县一级成立新时代文明实践中心，在乡镇一级成立新时代文明实践所，在行政村设新时代文明实践站。围绕传思想、传理论、传文化、传文明、传科技等思想文化工作和精神文明建设方面内容，

构建设计室内空间氛围，集阅读、图片展示、演讲、表演、学习和培训等多方面活动功能为一体，充分发挥场地优势开展传习活动。青白江区委宣传部以新时代文明实践阵地建设为抓手，坚持志愿惠民的原则，实现“群众在哪里，文明实践就延伸到哪里”，不断优化各项资源和职能职责，全力打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众、满足群众“最后一公里”，进一步推动志愿服务工作迈上新台阶，为加快建设“陆海联运枢纽、国际化青白江”提供强大的精神动力，全面铺开新时代文明实践阵地建设。

本项目服务对象明确，为贯彻落实中央、省、市关于文明城市建设和青少年发展系列部署，落实工作，确保圆满完成各项任务，参照全国试点标准，结合自身实际，因地制宜，打造突出代表性、典型性的示范点位。项目前期准备通过统筹区委宣传部现有人员、资金、资产等较好的完成本项目。

本项目立项依据充分，主要包含《中共中央办公厅印发<关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见>的通知》（厅字〔2018〕78号）、《四川省精神文明建设委员会关于印发<关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施意见>的通知》（川文明委〔2018〕6号）、以及《成都市精神文明建设委员会关于印发<成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案>的通知》（成文明委发〔2020〕1号）、《关于做好市级新时代文明实践中心示范点位建设有关事项的通知》（青文明办〔2020〕2号）以及区委宣传部职能职责等。本项目为延续性项目，充分贯彻落实省委、市委、区委相关文件精神，符合决策部

署相关要求；项目实施内容与区委宣传部职能职责密切相关；项目属于公共财政支出范围，符合相关财政支出范围、政策。

本项目具有能够保证正常实施的相关人、财、物保障，根据区委宣传部总体计划方案有序开展，通过区委、区政府统筹协调、组织实施。同时配备项目所需的组织架构、实施人员、管理制度等，财力方面结合财务管理制度申报 2021 年相关预算等；奖励政策均具备正常实施条件，不存在不可克服的客观困难。在不影响项目实施的前提下可以及时取得实施手续，也无其他影响项目正常实施的事项。

注：项目设立必要性属于基础性评估因素，不设置对应分值。

（二）绩效目标科学性

1、绩效目标可行性评估的内容与要求

绩效目标科学性评估主要包括绩效目标完整性、准确性、目标量化、指标值测算四个二级指标。具体评估要求及标准见附件 1（方案实施可行性、投入经济性、预算合理性的具体评估要求和标准均见该附件）。

2、得分情况及评估结论

绩效目标科学性合计 40 分，实际得分 37 分。

目标完整性方面，项目目标对项目支出的目的、范围、对象、产出、结果等要素进行了概括性描述，三级指标内容较齐全，但缺乏数量指标，项目效益指标主要集中在社会和经济效益。扣 3 分，实际得分 7 分。

绩效目标准确性方面，基本根据工作任务内容设定，项目产出指标、效益指标与项目内容相关性强，匹配度高，设定准确。不扣分，实际得分 10 分。

绩效目标量化方面，本项目绩效目标量化程度高，数量指标时效指标 100%量化，绩效指标中量化指标占比超过 50%。不扣分，实际得分 5 分。

指标值测算方面，项目的测算标准主要依据计划标准或往年历史标准，指标值测算具有科学依据。不扣分，实际得分 15 分。

综上，本项目绩效性符合事前绩效评估要求。

（三）方案实施可行性

1、方案实施可行性评估的内容与要求

方案实施可行性评估主要包括项目论证、项目计划、计划评估、制度评估 4 个二级指标。

2、得分情况及评估结论

方案实施可行性合计 25 分，因本项目不涉及政府采购制度，且属于非基建项目，制度评估的政府采购和后续维护三级指标按不适用处理，调整后的方案实施可行性合计 21 分，实际得分 13 分。

项目论证方面，本项目经单位内部集体决策并通过审议，但未经过可行性论证，论证过程较充分。扣 1 分，实际得分 2 分。

项目计划方面，本项目按照上年度类似项目开展工作任务，只有大体工作方向，尚未制订具体的计划方案。扣 2 分，实际得分 2 分。

计划评估方面，总体目标符合项目内容，但未制订具体计划方案，影响评估效果。扣3分，实际得分7分。

制度评估方面，主要包括质量控制、应急措施、政府采购、后续维护四个方面。其中因本项目不涉及政府采购制度，且属于非基建项目，后续维护三级指标按不适用处理。项目围绕产出目标设置了较为明确的质量标准和指标，并且有总体质量控制制度和措施，但项目自身缺乏细化制度要求，建议后期针对项目本身建立合理的质量控制制度，保障项目的实施质量。扣1分，实际得分1分。项目对村镇进行考核评分，有日常监督记录，项目监督管理措施较为完善，但无具体的针对突发事件或未知风险的应急措施。扣1分，实际得分1分。综上，制度评估方面合计得2分。

因此，该项目具备相对完善的实施方案且具备可行性，但应当进一步完善具体实施计划和风险管理措施。

（四）投入经济性

1、投入经济性评估的内容与要求

投入经济性评估主要包括重复投入、资金来源、成本测算、成本控制制度4个二级指标。

2、得分情况及评估结论

投入经济性合计25分，因本项目所需资金均来自财政，不需要其它渠道资金，资金来源指标按不适用处理，不进行评估，调整后的投入经济性总分23分，实际得分18分。

重复投入指标方面，无类似项目得到财政资金重复支持，不扣分，实际得分 3 分。

成本测算方面，本项目总体工作按照上年度相关内容实施，但除未成年人心理健康成长中心日常运营管理费用已经签订合同外，其他费用未开展明确的成本测算工作。扣 5 分，实际得分 10 分。

成本控制制度方面，项目单位制定有完善的内部控制制度，覆盖预算、收支、往来资金管理、现金及银行存款管理等方面，成本控制措施较为完善和充分。不扣分，实际得分 5 分。

综上，该项目的投入经济性方面整体上符合相关要求。

（五）预算合理性

1、预算合理性评估的内容与要求

预算合理性评估主要包括预算匹配、编制准确 2 个二级指标。

2、得分情况及评估结论

预算合理性合计 10 分，最终得 8 分。

根据单位提供的资料显示，项目总体预算按照项目任务及绩效目标进行测算，匹配性较好。扣 1 分，最终得分 4 分。

项目预算编制科目适用准确，但项目细化程度还不足，扣 1 分，最终得分 4 分。

综上，该项目预算合理性方面整体符合要求。

（六）整体评估结论

综上，本项目的必要性、绩效性均符合绩效事前评估的要求，但项目可行性一般。

必要性方面：项目立项依据充分，项目和国家、省、市及青白江区决策和部署相关性强，符合国家、省、市的宏观政策、行业政策、发展规划，项目实施内容与区委宣传部部门职能职责密切相关，属于公共财政支持范围；项目具有现实需求，有确定的服务对象和受益对象。项目目前处于可行性、必要性、科学性、经济性、合理性的规划分析状态。

可行性方面：项目具备完整的总体规划，但未制订具体详实的计划方案，前期准备工作一般，方案经过适当的评审，项目可行性一般。本项目具有能够保证正常实施的相关人、财、物保障，财力方面结合财务管理制度申报 2021 年相关预算；项目政策均具备正常实施条件，不存在不可克服的客观困难，项目实施手续齐备，没有其他影响项目可行性导致项目无法按计划完成的情况。

绩效性方面：（1）绩效目标完整。项目目标对财政自支出的目的、范围、对象、产出、结果等要素进行了概括描述；绩效指标三级指标内容健全，指标值明确，项目完成指标中数量、质量、时效指标完整，项目效益指标设立了社会效益指标、可持续性指标和满意度指标；（2）绩效目标准确，根据工作任务内容设定，重点工作内容都可以在绩效目标中体现；（3）绩效目标量化方面，项目能够量化的指标均进行了量化，且符合 SMART 原则；（4）指标测算方面，项目的目标值主要

来源于前期项目正常实施产生的数据以及相关文件参考标准，指标值测算具有科学的依据。

评估小组根据既定的评估程序，项目最终实际评估得分 76 分，不适合本项目的指标分值为 6 分，评估最终得分按照：项目实际评估得分 / (100-不适合被评估项目指标分值) ×100 计算，最终得分 80.85 分。

据此，本项目事前绩效评估结果定级为良，建议区财政局将本项目测算的所需预算资金纳入 2021 年财政预算范围，但需要区委宣传部及时提交本项目具体实施方案并完善成本测算依据。

四、相关问题及整改措施

(一) 主要问题

1.项目绩效申报表绩效目标内容不够完整，指标值不够细化

根据《成都市青白江区全过程预算绩效管理实施办法》第十五条规定，精准设置衡量预期产出目标、预期效果目标和满意度目标的绩效指标及其指标值，符合指向明确、细化量化、合理可行和预算匹配的编制要求。区委宣传部在文明城市建设及青少年发展经费项目绩效申报表中对项目支出的目的、范围、对象、产出、结果等要素进行了概括性描述，且三级指标内容较齐全，但部分数量指标不完整。

2.缺乏具体的实施计划，资金成本测算不准确

区委宣传部只制订了总体的工作规划，但是没有针对本项目制订具体详实的工作方案，无法保障各项工作及时开展，对成本测算工作造成较大的影响，缺乏科学准确的相关测算依据。

3.项目监督管理措施较为完善，但缺乏针对该项目的应急预案

区委宣传部对项目的开展制订了总体的实施方案，也具备相应的项目质量管理办法，有利于了解项目开展情况，但是缺乏在发生各种自然灾害以及突发事件时的救助措施以及应急制度。项目抗风险能力较弱，面对突发情况时，极有可能导致项目结果的不确定性，进而导致项目不能顺利开展最终中断项目进展。

(二) 整改措施

1.设定完整的绩效目标，制订可行性较强的计划方案

建议根据项目内容，制订具体的项目实施方案，做好前期准备工作。同时根据《成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案》（成文明委发〔2020〕1号）及其他文件明确指出的重点工作任务和详细工作方案设定完整的项目绩效目标，进一步对绩效目标进行量化细化，制订科学有效、实用性强的项目目标，以便项目顺利实施。

2.编制资金使用计划，保证资金使用规范

建议制订科学的成本测算方法，合理选择国家标准、行业标准、地区标准、历史标准等，结合项目具体实施内容，开展资金测算工作，确保资金测算准确无误，提升预算准确性。

3.制定应急预案，保障项目顺利实施

建议完善质量管理制度，树立和强化相关人员抗风险意识，增强项目抗风险能力。特别是目前新冠疫情形势出现常态化，一方面需要做好疫情防治工作，另一方面要保障项目的正常运行。单位应当根据

项目性质制订科学的应急预案，例如公厕建设改造、污水治理、黑臭水体治理、垃圾治理等项目进行时，必须制订完善的公共事件应急预案，避免因疫情、人为事件或自然灾害等产生公共事件，造成人民群众人身和财产安全出现损失。严格执行应急预案，加强各方人员有效沟通，建立完善的突发情况和未知风险的应急措施，不仅可以及时将各项损失降到最低，也能够极大程度保障项目完成质量和效果。

五、其他需要说明的问题

本事前绩效评估工作是在假定本预算年度不会出现项目相关重大法律法规调整或出台，以及不会出现自然灾害等不可抗力风险。

本报告的适用范围主要包括：供财政部门安排 2021 年预算资金、区委宣传部后续完善项目管理措施、下年度绩效目标或事前评估参照及调整等。

六、附件

附件 1 绩效评估指标体系

青白江区预算事前绩效评估指标体系				
项目实施基础评估				
序号		评估内容	评估标准	评估结论
1	设立必要性	相关性评估	1.项目立项依据充分；2.项目内容与市委市政府决策部署相关；符合国家、省、市的宏观政策、行业政策、发展规划；3.项目实施内容与项目实施单位或委托单位的职能密切相关；4.属于公共财政支持范围。	上述 4 项任意 1 项不符合，则项目评估不通过，不再进行实质性评估。
2		必要性评估	1.项目具有现实需求；2.有确定的服务对象和受益对象；3.部门可以通过统筹现有人员、资金、资产等方式完成项目。	上述 3 项任意 1 项不符合，则项目评估不通过，不再进行实质性评估。
3		可行性评估	1.项目具备正常实施的人、财、物保障；2.项目具备正常实施条件，不存在不可克服的客观困难（存在困难，但项目实施单位有相关措施予以解决，可视为项目具备实施条件）；3.项目实施手续齐备，或在不影响项目实施的前提下可以及时取得或手续不齐备不影响项目实施；4.其他影响项目可行性导致项目无法按计划完成。	上述 4 项任意 1 项不符合，则项目评估不通过，不再进行实质性评估。如部分细化项目可实施，应调整项目实施内容、预算和绩效目标后重新评估，

										如项目部分阶段可在预期内完成，应调整项目实施计划、预算和绩效目标后重新评估。
项目实质性评估										
序号	一级指标	二级指标	评估要点	分值	选项	得分	指标解释	评估标准	文件资料	备注
4	绩效目标科学性(5分)	目标完整性	项目的绩效目标是否完整?	10	高	10	项目目标有概括性、相对宏观的文字描述。绩效指标三级指标内容健全，指标值明确。	1.项目目标有对财政自支出的目的、范围、对象、产出、结果等要素进行概括性、相对宏观的文字描述；2.绩效指标三级指标内容健全，指标值明确，项目完成指标中数量、质量、时效指标完整，成本指标未填报应说明理由，项目效益指标应在经济、社会、生态效益中至少选择1个，可持续影响指标未填报应说明理由。（上述2点全部满足符合该标准）	项目绩效目标表	
					中	6	项目目标、绩效指标三级指标大部分符合要求。	1.项目目标有对财政自支出的目的、范围、对象、产出、结果等要素进行概括性、相对宏观的文字描述；2.绩效指标三级指标内容健全，指标值明确，项目完成指标中数量、质量、时效指标完整，成本指标未填报应说明理由，项目效益指标应在经济、社会、生态效益中至少选择1个，可持续影响指标未填报应说明理由。（上述2		

							点中缺乏 2 个要点及以下的，符合该标准)		
					低	0	项目目标、绩效指标三级指标大部分不符合要求。	1.项目目标有对财政自支出的目的、范围、对象、产出、结果等要素进行概括性、相对宏观的文字描述；2.绩效指标三级指标内容健全，指标值明确，项目完成指标中数量、质量、时效指标完整，成本指标未填报应说明理由，项目效益指标应在经济、社会、生态效益中至少选择 1 个，可持续影响指标未填报应说明理由。（上述 2 点中缺乏 2 个以上要点的，符合该标准)	
5		目标准确性	项目的绩效目标是否准确？	10	高	10	绩效目标与工作任务相匹配，有预期要达到的产出，同时围绕项目实施后产生的经济、社会、环境、利益相关者满意度等方面综合效益设立相应目标，目标细致、准确。	1.绩效目标根据工作任务内容设定，工作内容全面的体现在绩效目标中，目标具体细致；2.目标围绕项目实施后产生的经济、社会、环境、利益相关者满意度等方面综合效益设立；3.所有项目政策目标均有对应指标。（上述 3 点全部符合即可)	项目绩效目标表

					中	6	绩效目标与工作任务基本匹配，目标不够细致，预期达到的产出不明确或者缺少项目实施后产生的经济、社会、环境、利益相关者满意度方面的目标。	1.绩效目标基本根据工作任务内容设定，大部分工作内容可以在绩效目标中体现，目标不够细致；2.目标没有围绕项目实施后产生的经济、社会、环境、利益相关者满意度等方面综合效益设立；3.大部分项目政策目标均有对应指标。（上述3点只要有1点符合即可）		
					低	0	超过50%绩效目标与此次项目任务不匹配，没有设立预期达到的产出，或超过2个以上指标目标值不可考核、目标值内容有歧义。	1.超过50%绩效目标与此次项目工作任务内容不匹配，没有涵盖工作范围；2.目标没有围绕项目实施后产生的经济、社会、环境、利益相关者满意度等方面综合效益设立；3.超过50%的项目政策目标未有对应指标。（上述3点只要有1点符合即可）		
6	目标量化	项目的绩效目标是否量化？	5	是	5	绩效目标按要求量化	1.项目完成指标中数量、时效指标量化；2.项目效益指标至少1个指标量化。（上述2点全部满足符合该标准）	项目绩效目标表	必须要	
				否	0	绩效目标未按要求量化	1.项目完成指标中数量、时效指标量化；2.项目效益指标至少1个指标量化。（上述2点有1点不满足符合该标准）			

7	指标值测算	指标值测算是否科学?	15	高	15	有相关目标值测算标准,标准科学合理,符合计划标准、固定标准、国家或行业标准、历史标准、其他标准等相关标准。	1.有相关目标值测算标准;2.标准科学合理,符合计划标准、固定标准、国家或行业标准、历史标准、其他标准等相关标准。(全部指标上述2点都符合)	部门(单位)提供依据
				中	10	部分指标有相关目标值测算标准,标准科学合理,符合计划标准、固定标准、国家或行业标准、历史标准、其他标准等相关标准。	1.有相关目标值测算标准;2.标准科学合理,符合计划标准、固定标准、国家或行业标准、历史标准、其他标准等相关标准。(部分指标上述2点都符合)	
				低	0	没有制定相关目标值测算标准,目标值不符合计划标准、固定标准、国家或行业标准、历史标准、其他标准等相关标准的	1.有相关目标值测算标准;2.标准科学合理,符合计划标准、固定标准、国家或行业标准、历史标准、其他标准等相关标准。(没有指标符合上述2点)	

							规定。			
8	方案实施可行性 (25分)	项目论证	事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策?	3	是	3	项目事前未经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策。	1.项目事前经过必要的可行性研究或专家论证或风险评估; 2.项目事前经过集体决策。上述2项全部符合即为“是”。	1.项目可行性研究报告; 2.项目建议书; 3.会议纪要; 4.项目论证、评估材料。	必须 要
					否	0	项目事前未经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策。	1.项目事前未经过必要的可行性研究或专家论证或风险评估; 2.项目事前未经过集体决策; 3.无法提供证明材料。上述3项中有1项符合即为“否”。		
9		项目计划	项目计划是否科学合理? 包括: 项目范围、项目具体计划、启动时间、具体活动实施时间、项目实施的人员条件、	4	合理	4	项目有完整的计划; 项目计划完整详细、子项目计划内容清晰。	1.项目编制了详细的工作实施方案; 2.计划完整详细, 包括项目范围、项目具体计划内容、启动时间、具体活动实施时间、项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等; 3.子项目计划内容清晰。(以上3点皆满足则符合该条标准)	1.项目组织架构及人员分工表; 2.项目实施方案; 3.项目进度计划。	必须 要
					较合理	2	项目有实施方案, 但项目计划不够清晰完整。	1.项目编制了工作实施方案; 2.以下要素项目计划缺失2项以内(含2项): 项目范围、项目具体计划内容、启动时间、具体活动实施时间、项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑。(以上2点皆满足则符合该条标准)		

			场地设备、信息支撑等。		不合理	0	无项目实施计划或计划过于粗糙。	1.无项目工作实施方案或子项目计划；2.以下要素项目计划缺失2项以上：项目范围、项目具体计划内容、启动时间、具体活动实施时间、项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑。（以上2点满足其一则符合该条标准）		
10	计划评估	10	评估已制定项目计划各项任务是否围绕项目绩效目标设计。	高	10	项目计划各项任务均与项目预期绩效目标的相关性。	项目计划任务与项目预期绩效目标相关的任务数占全部任务数的比率高于90%。	部门（单位）佐证材料。	计划任务与绩效目标不相关的，应分析具体情况，如项目单位不能提供依据，则应剔除相关项目任务，不纳入资金需求测算	
				中	6		项目计划任务与项目预期绩效目标相关的任务数占全部任务数的比率高于80%。			
				低	0		项目计划任务与项目预期绩效目标相关的任务数占全部任务数的比率不足80%。			

11		制度评估	质量控制：是否已具有相应的项目质量要求，质量检查、验收等必要的控制措施或手段？	2	是	2	有项目质量要求或标准，且有相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。	1.已制定或具有相应的项目质量要求或标准；2.有质量检查措施或手段；3.对于需验收的项目，有验收措施。 (以上3点皆满足则符合该条标准)	1.质量管理措施或制度； 2.验收措施或制度。	按项目实际进行制度评估，不需相关管理措施的项目，可不进行评估。
				否	0	无项目质量要求或标准，或无相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。	1.未制定或具有相应的项目质量要求或标准；2.无质量检查措施或手段；3.对于需验收的项目，无合理的验收措施。(以上3点满足其一则符合该条标准)			
12		制度评估	应急措施：项目是否有针对突发事件或未知风险的应急措施？	2	有	2	有风险预案、措施，且内容完整，针对性强。	1.有风险预案、措施；2.有明确的责任人；3.有明确的风险识别和检查计划。(以上3点皆满足则符合该条标准)	风险管理措施或制度。	
				无	0	没有风险预案、措施；或预案内容空洞、不具有实际意义。	1.无风险预案、措施；2.无明确的责任人；3.无明确的风险识别和检查计划。(以上3点满足其一则符合该条标准)			
13		制度评估	政府采购：是否有健全的采购管理制度对该项目	2	好	2	有健全的采购管理制度对该项目的政府采购行为进行约束。	对于涉及政府采购的项目：1.有采购审核程序，需要采购的内容符合采购目录；2.对于自行采购内容制定了切实、可行的采购办法。(以上2点皆满足则符合该条标准)	1.采购实施计划及管理措施/制度； 2.合同管理措施/制度；	

14			的政府采购行为进行约束?	中	1	采购管理制度不健全或对该项目的政府采购行为无约束。	对于涉及政府采购的项目: 1.采购或合同管理制度存在缺失; 2.有采购和合同管理制度, 但对政府采购行为约束力弱。(以上2点满足其一则符合该条标准)	3.供应商管理措施或制度。		
			差	0	无采购管理制度。	对于涉及政府采购的项目: 1.无采购管理制度; 2.无合同管理制度。(以上2点满足其一则符合该条标准)				
			后续维护: 项目建设后的维护计划是否健全?	2	高	2	后期维护的相关方明确、职责内容明确、清晰, 资金来源明确。	1.有项目建设后项目的维护计划; 2.各项内容明确责任人; 3.有明确的后期维护资金来源。(以上3点皆满足则符合该条标准)		后续管理计划、方案或制度。
中	1	后期维护的相关方、职责内容或资金来源不明确。	1.有项目建设后项目的维护计划; 2.各项内容对应的责任人不清晰或后期维护资金来源不明确。(以上2点皆满足则符合该条标准)							
低	0	无项目建设后的维护计划。	无项目建设后的维护计划。							
15	投入经济性 (25分)	重复投入	项目单位是否有类似项目得到财政资金重复支持?	无	3	无重复投入项目	比对部门预算, 项目实施目的、对象、预期产出效果等与其他项目是有严格界线。	部门预算。	有即是差	
				有	0	有重复投入项目	比对部门预算, 项目实施目的、对象、预期产出效果等与其他项目界线不清。			
16		资金来源	项目资金其它来源渠道	2	是	2	除市级财政资金外, 其它渠道资金	1.其它渠道资金明确; 2.到位时间、条件能够落实。(以上2点皆满足则符合该条标准)	查看相关文件、协议、合同等。	如不需要其它

		是否明确，各渠道资金到位时间、条件是否能够落实			明确且到位时间、条件能够落实				渠道资金本指标不评估
		是否明确，各渠道资金到位时间、条件是否能够落实		否	0	除市级财政资金外，其它渠道资金不明确或到位时间、条件不能落实	1.其它渠道资金明确；2.到位时间、条件能够落实。（以上1点不满足则符合该条标准）		
17	成本测算	项目进行规范的成本测算	15	规范	15	90%以上项目任务成本测算依据充分。	按项目计划确定的项目任务分项测算。1.有国家标准、行业标准、地区标准的；2.有市场询价材料支撑的；3.有以往年度同性项目成本作支撑的；4.上述三项均不具备，但计划成本较上年成本降低5%以上的。（4项中有1项能提供依据即可）	按项目计划确定的项目任务分项测算。项目计划指标下计划评估指标中不通过的项目任务不纳入本指标评估范围。部门（单位）自查并提供佐证材料。	必须
				较规范	10	70%以上项目任务成本测算依据充分。			
				一般	5	50%以上项目任务成本测算依据充分。			
				不规范	0	项目任务成本测算依据充分不足50%。			
18	成本控制制度	是否已具有相应的成本控制制度、措施，该制度是	5	好	5	已制定或具有相应的成本控制管理制度，制度完整、可操作。	1.已制定或具有相应的成本控制制度、措施，包括：预算管理、收入管理、支出管理、往来资金结算管理、现金及银行存款管理、财务监督管理；2.制度措施符合相关法律法规、可操作。（以上2点皆满足则符合该条标	1.财务管理措施或制度； 2.资金管理制度或措施。	

			否完整、可操作？包括：预算管理、收入管理、支出管理、往来资金结算管理、现金及银行存款管理、财务监督管理。				准)		
				中	3	已制定或具有部分成本控制管理制度、措施或方法，但不够完整。	1.已制定或具有部分成本控制制度、措施，但以下要素缺失2项以内（含2项）：预算管理、收入管理、支出管理、往来资金结算管理、现金及银行存款管理、财务监督管理；2.制度措施存在少部分不可操作的情况。（以上2点满足其一则符合该条标准）		
				差	0	无相应的成本控制制度、措施或办法。	1.无成本控制制度、措施；2.大部分制度、措施无可操作性。（以上2点满足其一则符合该条标准）		
19	预算合理性（6分）	预算匹配	预算是否与绩效目标、项目内容匹配	5	是	5	项目预算按照项目任务测算结果编制，且与绩效目标匹配	1.项目预算按照项目任务测算结果编制；2.与绩效目标匹配。（以上2点皆满足则符合该条标准）	
					否	0	项目预算未按照项目任务测算结果编制或与绩效目标不匹配	1.项目预算按照项目任务测算结果编制；2.与绩效目标匹配。（以上1点不满足则符合该条标准）	
20		编制准确	项目是否按照成本测算结果细化编	5	是	5	项目细化编制，并按相应经济科目编制预算。	1.项目细化；2.经济科目使用准确。上述2项全部符合即为“是”。	部门（单位）自查并提供佐证材料。

			制? 并落实到相应经济科目。		否	0	项目未细化编制,或未按相应经济科目编制预算。	1.项目未细化; 2.经济科目使用不准确。上述2项中1项不符合即为“否”。		
合计				100						

附件2 绩效评估表

青白江区预算事前绩效评估表			
项目实施基础评估			
序号	评估内容		评估结论
1	设立必要性	相关性评估	<p>项目和国家、省、市及青白江区决策和部署相关性强，项目内容与本部门职能职责密切相关，立项依据充分。</p> <p>本项目为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，青白江区上下合力推动新时代文明实践阵地建设，从“功能设置、队伍建设、典型案例、特色项目、实践活动”五个方面抓实区、镇（街道）、村（社区）“三级”联动，让新时代文明实践落地生根。区委宣传部认真贯彻落实《成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案》（成文明委发〔2020〕1号）。项目实施内容和单位职能密切相关，属于公共财政支持范围。</p>

2	必要性评估	<p>本项目服务对象明确，具有明确和紧迫的现实需求，立项必要性充分。</p> <p>为贯彻落实中央、省、市关于文明城市建设和青少年发展系列部署，落实工作，确保圆满完成各项任务，参照全国试点标准，结合自身实际，因地制宜，打造突出代表性、典型性的示范点位。旨在深入学习贯彻各级文件精神，因地制宜，突出特色打造，不断创新服务功能，实现服务多元化，主动发挥示范引领作用。</p>
3	可行性评估	<p>项目前期准备较为充分，项目前期方案经过了适当的评审，项目可行性较高。</p> <p>本项目具有能够保证正常实施的相关人、财、物保障，根据青白江区委宣传部计划方案有序开展，通过区级党委和区政府统筹协调、组织实施。同时配备项目所需的组织架构、实施人员、管理制度等，财力方面结合财务管理制度申报 2021 年相关预算等；项目均具备正常实施条件，不存在不可克服的客观困难。</p>

项目实质性评估

序号	一级指标	二级指标	分值	得分	评估结论
4	绩效目标科学性	目标的完整性 项目的绩效目标是否完整?	10	7	<p>本项目目标不完整：对项目支出的目的、范围、对象、产出、结果等要素进行了概括性描述，三级指标内容较齐全，但无文明城市建设经费的数量指标，扣 3 分。指标中质量、时效指标完整，设置有总体成本指标，项目效益指标主要集中在社会和经济效益。</p>
5		目标的准确性 项目的绩效目标是否准确?	10	10	<p>本项目目标准确：项目产出指标、效益指标与项目内容相关性强，匹配度高，设定准确。</p>

		确 性				
6		目 标 量 化	项目的绩效目标是否量化?	5	5	本项目绩效目标量化程度高： 数量指标时效指标 100%量化，绩效指标中量化指标占比超过 50%。
7		指 标 值 测 算	指标值测算是否科学?	15	15	本项目指标值均设有测算标准，标准较科学合理： 测算标准均依据计划标准或历史标准。
8		项 目 论 证	事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策?	3	2	本项目论证较为充分： 本项目经单位内部集体决策并通过审议，但未经过可行性论证，论证过程较充分，扣 1 分。
9	方 案 实 施 可 行 性	项 目 计 划	项目计划是否科学合理? 包括: 项目范围、项目具体计划、启动时间、具体活动实施时间、项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等。	4	2	项目实施计划不够细化： 本项目按照上年度类似项目开展工作任务，只有大体工作方向，尚未制订具体的计划方案，扣 2 分。
10		计 划 评	评估已制定项目计划各项任务是否围绕项目绩效目标设计。	10	7	项目计划任务围绕项目绩效目标设计： 总体目标符合项目内容，但未制订具体计划方案，扣 3 分。

		估			
11	制度 评 估	质量控制：是否已具有相应的项目质量要求，质量检查、验收等必要的控制措施或手段？	2	1	项目有总体质量控制制度和措施，但项目自身缺乏细化制度和措施：项目围绕产出目标设置了较为明确的质量标准和指标，但是项目自身缺乏细化制度要求，扣1分，建议后期针对项目本身建立合理的质量控制制度，保障项目的实施质量。
12		应急措施：项目是否有针对突发事件或未知风险的应急措施？	2	1	项目监督管理措施较为完善，但缺乏针对该项目的应急预案：项目有进行日常监督记录，但无具体的针对突发事件或未知风险的应急措施，扣1分。
13		政府采购：是否有健全的采购管理制度对该项目的政府采购行为进行约束？	2	/	项目不涉及政府采购制度，本条不适用。
14		后续维护：项目建设后的维护计划是否健全？	2	/	本项目不属于建设类项目，不适用。
15	投入经 济性	重复投入 项目单位是否有类似项目得到财政资金重复支持？	3	3	本项目不存在类似项目重复投入，项目实施目的、对象、预期产出效果与其他项目界线明确。
		资金来源 项目资金其它来源渠道是否明确，各渠道资金到位时间、条件是否能够落实	2	/	本项目全部为本项目所需资金均来自财政，不需要其它渠道资金，资金来源指标不适用。

17		成本测算	项目进行规范的成本测算	15	10	本项目 预算投资缺乏测算依据 ：本项目总体工作按照上年度相关内容实施，但除未成年人心理健康成长中心日常运营管理费用已经签订合同外，其他费用未开展明确的成本测算工作，扣5分。
18		成本控制制度	是否已具有相应的成本控制制度、措施，该制度是否完整、可操作？包括：预算管理、收入管理、支出管理、往来资金结算管理、现金及银行存款管理、财务监督管理。	5	5	项目单位制定有完善的内部控制制度 ：覆盖预算、收支、往来资金管理、现金及银行存款管理等方面，成本控制措施较为完善和充分。
19	预算合理性	预算匹配	预算是否与绩效目标、项目内容匹配	5	4	根据单位提供的资料显示，项目总体预算按照项目任务及绩效目标进行测算，匹配性较好。
20		编制准确	项目是否按照成本测算结果细化编制？并落实到相应经济科目。	5	4	项目预算编制科目适用准确，但项目细化程度还不足，扣1分。
总体结论				100	76	

附件3 专家意见表

项目绩效评估小组（事前）专家意见表

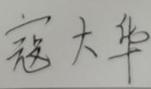
项目申报单位	中共成都市青白江区委宣传部		
项目名称	文明城市建设及青少年发展经费项目		
预算金额	304.00 万元		
评估类型	事前预算绩效评估		
评估日期	2020 年 12 月 20 日		
<p>项目绩效评估小组专家论证意见</p> <p>项目绩效评估小组对“文明城市建设及青少年发展经费项目”项目按照《成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案》（成文明委发〔2020〕1号）、根据《中共中央办公厅印发<关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见>的通知》（厅字〔2018〕78号）、《四川省精神文明建设委员会关于印发<关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施意见>的通知》（川文明委〔2018〕6号）、《中共四川省委宣传部 四川省精神文明建设办公室关于转发<中共中央宣传部中央文明办关于扎实推进建设新时代文明实践中心试点工作的通知>的通知》（川文明办〔2020〕18号）、《成都市精神文明建设委员会关于印发<成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案>的通知》（成文明委发〔2020〕1号）等相关文件的要求，根据承办业务部门提供的相关材料并结合访谈，综合采用成本效益分析法、比较法、因素分析法等方法，对该项目开展了基础性和实质性评估，评估结果认为：本项目设立的依据充分、绩效目标设定基本科学、项目实施方案较为可行、投入方式较为经济、预算资金测算适应行业标准和历史标准，较为准确合理。建议财政部门将该项目纳入2021年预算。</p> <p>评估结果</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> 通过</p> <p><input type="checkbox"/> 不通过</p>			
评估小组专家名单			
序号	姓名	单位	职务/职称
1	侯波	西南财经大学	高级经济师
2	寇大华	成都信息工程大学	高级经济师

评估小组专家签字：

专家签字扫描件：

项目绩效评估小组（事前）专家意见表			
项目申报单位	中共成都市青白江区委宣传部		
项目名称	文明城市建设及青少年发展经费项目		
预算金额	304 万元		
评估类型	事前预算绩效评估		
评估日期	2020 年 12 月 20 日		
项目绩效评估小组专家论证意见			
<p>项目绩效评估小组对“文明城市建设及青少年发展经费项目”项目按照《成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案》（成文明委发〔2020〕1号）、根据《中共中央办公厅印发<关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见>的通知》（厅字〔2018〕78号）、《四川省精神文明建设委员会关于印发<关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施意见>的通知》（川文明委〔2018〕6号）、《中共四川省委宣传部 四川省精神文明建设办公室关于转发<中共中央宣传部 中央文明办关于扎实推进建设新时代文明实践中心试点工作的通知>的通知》（川文明办〔2020〕18号）、《成都市精神文明建设委员会关于印发<成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案>的通知》（成文明委发〔2020〕1号）等相关文件的要求，根据承办业务部门提供的相关材料并结合访谈，综合采用成本效益分析法、比较法、因素分析法等方法，对该项目开展了基础性和实质性评估，评估结果认为：本项目设立的依据充分、绩效目标设定基本科学、项目实施方案较为可行、投入方式较为经济、预算资金测算适应行业标准和历史标准，较为准确合理。建议财政部门将该项目纳入2021年预算。</p>			
评估结果			
<input checked="" type="checkbox"/> 通过			
<input type="checkbox"/> 不通过			
评估小组专家名单			
序号	姓名	单位	职务/职称
1	侯波	西南财经大学	高级经济师
2	寇大华	成都信息工程大学	高级经济师
评估小组专家签字：侯波			

项目绩效评估小组（事前）专家意见表

项目申报单位	中共成都市青白江区委宣传部		
项目名称	文明城市建设及青少年发展经费项目		
预算金额	304 万元		
评估类型	事前预算绩效评估		
评估日期	2020 年 12 月 20 日		
项目绩效评估小组专家论证意见			
<p>项目绩效评估小组对“文明城市建设及青少年发展经费项目”项目按照《成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案》（成文明委发〔2020〕1号）、根据《中共中央办公厅印发〈关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见〉的通知》（厅字〔2018〕78号）、《四川省精神文明建设委员会关于印发〈关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施意见〉的通知》（川文明委〔2018〕6号）、《中共四川省委宣传部 四川省精神文明建设办公室关于转发〈中共中央宣传部 中央文明办关于扎实推进建设新时代文明实践中心试点工作的通知〉的通知》（川文明办〔2020〕18号）、《成都市精神文明建设委员会关于印发〈成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案〉的通知》（成文明委发〔2020〕1号）等相关文件的要求，根据承办业务部门提供的相关材料并结合访谈，综合采用成本效益分析法、比较法、因素分析法等方法，对该项目开展了基础性和实质性评估，评估结果认为：本项目设立的依据充分、绩效目标设定基本科学、项目实施方案较为可行、投入方式较为经济、预算资金测算适应行业标准和历史标准，较为准确合理。建议财政部门将该项目纳入2021年预算。</p>			
<p>评估结果</p> <p><input checked="" type="radio"/> 通过</p> <p><input type="radio"/> 不通过</p>			
评估小组专家名单			
序号	姓名	单位	职务/职称
1	侯波	西南财经大学	高级经济师
2	寇大华	成都信息工程大学	高级经济师
<p>评估小组专家签字： </p>			

姓名 侯波
性别 男
出生年月 1971-05-14
专业名称 工商管理
资格名称 高级经济师



审批机关 成都市职称改革
领导小组
任职资格时间 2015.11.16
批准时间 2016.02.04
发证时间 2016.03.01

姓名 侯波
性别 男
身份证号 51293019710514749X
专业名称 财务管理
资格名称 副教授



评审组织 行政确认
审批机关 四川省人力资源和社会保障
保障厅
批准文号 川人社办发(2016)158号
批准时间 2016.11.8

姓名 寇大华

性别 男

身份证号 510821198106246853

四川省经济专业高级职务
成都评审委员会
评审组织

专业名称 工商管理

资格名称 高级经济师



审批机关 成都市人力资源和社会保障局

任职资格时间 2017年12月8日

批准时间 2018年5月24日

发证时间 2018年5月28日

附件4 预算编制及成本概算说明

一、项目预算编制情况

本项目为延续性项目,拟向区财政局申请一般公共预算资金 304.00 万元,其中包括中央财政 40.00 万元、区财政拨款 264.00 万元,计划于 2021 年内通过区委宣传部自主安排人员完成该项目。

二、预算测算方式及说明

项目涉及文明城市建设、青少年发展、新时代文明实践中心四大板块经费内容。成本测算具体包含精神文明建设 40.00 万元,文明城市建设项目开展经费 160.00 万元,青少年发展项目运行经费 50.00 万元,新时代文明实践中心管理经费 30.00 万及活动经费 24.00 万,参照历史标准进行测算。

三、项目成本概算表

区委宣传部计划比照 2020 年该项目内容实施具体工作,但是并没有制订 2021 年本项目的具体工作计划,因此缺乏项目明细成本概算。总体概算金额如下表:

序号	项目名称	预算金额(万元)
1	精神文明建设	40.00
2	文明城市建设项目	160.00
3	青少年发展项目	50.00
4	新时代文明实践中心管理	30.00
5	宣传活动	24.00
合计		304.00

附件 5 绩效目标申报表

文明城市建设及青少年发展经费项目绩效目标申报表			
(2021 年)			
申报单位名称：中共成都市青白江区委宣传部（盖章）			
项目名称*：	文明城市建设及青少年发展经费		
项目分类*：	经费类项目	资金用途*：	业务类
政府采购*：	否	项目负责人*：	严秋阳
负责人电话*：	15928874112	联系人*：	乔洪梅
联系电话*：	13880480978	项目当年预算（元）*：	3,040,000.00
项目上年预算（元）：	2,100,000.00	预算单位*：	中共成都市青白江区委宣传部
业务科室*：	文明建设科	是否代编*：	否
是否民生项目：	否	功能分类*：	一般行政管理事务
计划开始日期*：	2021-01-01	计划完成日期*：	2021-12-31
设立项目：		项目属性：	延续性项目
扶贫标志：	否	是否向社会购买服务：	否
立项依据：	004 其他	专项资金：	
资金分配模式：	项目申报模式	市领导：	
绩效分配方式：			

<p>项目概况</p>	<p>建设新时代文明实践中心，是党中央从战略和全局上作出的重大决策，是推进习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走的重要载体。2020年，为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，青白江区上下合力推动新时代文明实践阵地建设，从“功能设置、队伍建设、典型案例、特色项目、实践活动”五个方面抓实区、镇（街道）、村（社区）“三级”联动，让新时代文明实践落地生根，进一步打通服务群众的“最后一公里”。</p> <p>区委宣传部为认真贯彻落实《成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案》（成文明委发〔2020〕1号），规范青白江区做好市级新时代文明实践中心示范点位建设，推动新时代文明实践工作取得更大成效，根据《中共中央办公厅印发〈关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见〉的通知》（厅字〔2018〕78号）、《成都市精神文明建设委员会关于印发〈成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案〉的通知》（成文明委发〔2020〕1号）、《关于做好市级新时代文明实践中心示范点位建设有关事项的通知》（青文明办〔2020〕2号）等相关要求，参照全国试点标准，结合自身实际，因地制宜，打造突出代表性、典型性的示范点位，预申报2021年区委宣传部“文明城市建设及青少年发展经费”项目。</p> <p>本项目旨在深入学习贯彻各级文件精神，通过整合区委宣传部现有资源，建成集理论宣讲、教育服务、文化服务、科技科普、健身体育、法律援助、养老中心、社区便民、文明劝导等为一体的“新时代文明实践中心”；通过道德讲堂、文明志愿者活动开展“文明城市建设”工作。通过区级党委和区政府统筹协调、组织实施，推动农村基层党组织宣传、凝聚、服务群众，有效调动广大农村群众自我教育、自我提高、自我服务的积极性主动性，切实提高农村群众的思想觉悟、道德水准、文明素养、法制观念，更好地推动农民全面发展、农村全面进步，更广泛、更有效地动员和激励广大农村群众积极投身决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家。</p>
<p>立项依据说明</p>	<p>1、政策文件依据：《中共中央办公厅印发〈关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见〉的通知》（厅字〔2018〕78号）、《四川省精神文明建设委员会关于印发〈关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施意见〉的通知》（川文明委〔2018〕6号）、以及《成都市精神文明建设委员会关于印发〈成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案〉的通知》（成文明委发〔2020〕1号）、《关于做好成都市新时代文明实践中心示范点位建设有关事项的通知》（成文明办发〔2020〕6号）、《成都市精神文明建设办公室关</p>

	<p>于印发<成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点联系指导工作机制>的通知》（成文明办发〔2020〕9号）、《关于做好市级新时代文明实践中心示范点位建设有关事项的通知》（青文明办〔2020〕2号）、《青白江区新时代文明实践中心建设工作情况的报告》（青文明办〔2020〕3号）等文件规定。</p> <p>2、职能职责：负责拟订未成年人和公民思想道德建设方面的指导意见，组织实施未成年人和公民道德建设工程和重大活动，指导协调青少年思想道德教育阵地建设管理、精神文化产品生产和社会教育工作等。负责群众性精神文明创建工作，组织拟订创建规划、测评体系和管理办法，协调指导开展群众性精神文明创建活动并负责经验交流推广。组织开展文明创建考核和评选表彰工作等。指导全国文明城市复查和年度测评迎检工作，承担文明城市建设督查工作。负责志愿服务统筹规划、协调指导、督促检查和经验推广工作。组织协调开展重大志愿服务活动。负责推动志愿者队伍建设和志愿者服务组织的规范管理工作等。组织志愿服务理论研究，宣传推介志愿服务先进典型，推动志愿服务国际交流合作。组织网络文明传播工作。负责协调成都文明热线96110工作。负责公益广告宣传工作。组织重大先进典型的学习和推广。承担区精神文明建设委员会办公室日常工作。</p>
项目设立的必要性	<p>党的十六届四中全会提出构建和谐社会战略任务，把我国社会主义现代化建设战略部署，从原来的经济、政治、文化建设“三位一体”，发展为物质文明建设、政治文明建设、精神文明建设与和谐社会建设“四位一体”，不但反映了以科学发展观统领经济社会发展的要求，也为我国城市精神文明建设提出了更明确的目标。</p> <p>根据中共中央办公厅《关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见》的通知要求，新时代文明实践中心以县域为整体，进行三级设置。在县一级成立新时代文明实践中心，在乡镇一级成立新时代文明实践所，在行政村设新时代文明实践站。围绕传思想、传理论、传文化、传文明、传科技等思想文化工作和精神文明建设方面内容，构建设计室内空间氛围，集阅读、图片展示、演讲、表演、学习和培训等多方面活动功能为一体，充分发挥场地优势开展传习活动。青白江区委宣传部以新时代文明实践阵地建设为抓手，坚持志愿惠民的原则，实现“群众在哪里，文明实践就延伸到哪里”，不断优化各项资源和职能职责，全力打通宣传群众、教育群众、关心群众、服务群众、满足群众“最后一公里”，进一步推动志愿服务工作迈上新台阶，为加快建设“陆海联运枢纽、国际化青白江”提供强大的精神动力，全面铺开新时代文明实践阵地建设。</p> <p>本项目服务对象明确，为贯彻落实中央、省、市关于文明城市建设和青少年发展系列部署，落实工作，确保圆满完成各项任务，</p>

	<p>参照全国试点标准，结合自身实际，因地制宜，打造突出代表性、典型性的示范点位。项目前期准备通过统筹区委宣传部现有人员、资金、资产等较好的完成本项目。</p> <p>本项目立项依据充分，主要包含《中共中央办公厅印发<关于建设新时代文明实践中心试点工作的指导意见>的通知》（厅字〔2018〕78号）、《四川省精神文明建设委员会关于印发<关于建设新时代文明实践中心试点工作的实施意见>的通知》（川文明委〔2018〕6号）、以及《成都市精神文明建设委员会关于印发<成都市深化拓展新时代文明实践中心建设试点工作方案>的通知》（成文明委发〔2020〕1号）、《关于做好市级新时代文明实践中心示范点位建设有关事项的通知》（青文明办〔2020〕2号）以及区委宣传部职能职责等。本项目为延续性项目，充分贯彻落实省委、市委、区委相关文件精神，符合决策部署相关要求；项目实施内容与区委宣传部职能职责密切相关；项目属于公共财政支出范围，符合相关财政支出范围、政策。</p>
<p>资金测算情况说明</p>	<p>1.精神文明建设 40.00 万；2.文明城市建设 160.00 万；3.青少年发展 50.00 万；4.新时代文明实践中心管理及宣传活动 54.00 万；合计：304.00 万。</p>
<p>保证项目实施的制度、措施</p>	<p>本项目具有能够保证正常实施的相关人、财、物保障，主要包括：根据青白江区委宣传部计划方案有序开展，通过县级党委和政府统筹协调、组织实施。同时配备项目所需的组织架构、实施人员、管理制度等，财力方面结合财务管理制度申报 2021 年相关预算等；奖励政策均具备正常实施条件，不存在不可克服的客观困难。在不影响项目实施的前提下可以及时取得实施手续，也无其他影响项目正常实施的事项。</p>
<p>项目实施计划</p>	<p>开展道德讲堂、文明志愿者等活动；建设运行未成年心理健康成长中心；建设、宣传新时代文明实践中心并开展相关活动等。</p>
<p>项目总目标</p>	<p>一是常态长效深化全国文明城市创建。积极打造文明示范街区、路口，加强对文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭等创建；以第 31 届世界大学生夏季运动会为契机，围绕培育社会主义核心价值观、社会道德行为规范、“厉行节约、反对浪费”等内容，开展主题公益广告创评比赛。</p> <p>二是深入实施精神文明建设“四大行动”。大力开展核心价值引领行动，深化“扣好人生第一粒扣子”主题教育实践活动，加强未成年人活动阵地和社会实践基地建设；做好第四届我区道德模范评选活动，结合疫情防控工作，推荐抗击疫情先进典型事例；积极开展“市民友善优雅”主题活动，加强市民文明礼仪宣传教育。</p> <p>三是进一步推动志愿服务制度化社会化。策划实施重大志愿服务项目，着力培育具有地域特色的志愿服务品牌，分批组织开展 2021 年“爱成都 迎大运”村（社区）志愿服务活动专场宣讲 3 场；打造</p>

	独具特色的文明实践示范基地。		
年度绩效目标	<p>预算资金安排情况：2021年拟申请304.00万元的财政资金作为预算。通过项目实施，预计达到以下产出目标：</p> <p>1、街道办、乡镇宣传活动数量≥ 1次/月；2、市区级“三美”示范点达到6个；3、文明城市宣传复查工作数量≥ 30次；4、志愿者服务活动专场数量3场；5、开展公民思想道德建设讲堂数量≥ 300场；6、健康成长中心运行管理服务机构数量1家。</p> <p>取得以下效果：</p> <p>1、宣传活动效果良好；2、示范点打造情况良好；3、举办讲堂、文明志愿者活动情况良好；4、文明城市创建工作效果良好；5、项目完成及时；6、成本控制总额$\leq 100\%$。</p>		
需要说明的其他问题	暂无		
资金管理办法	根据财务管理制度相关规定。		
使用范围			
申报条件			
项目决策			
二级目标	指标	目标值	目标值来源
科学决策	必要性（政策依据）	必要	
科学决策	可行性（政策完善）	可行	
绩效目标	明确性	明确	
绩效目标	合理性	合理	
投入和管理目标			
二级目标	指标	目标值	目标值来源
投入管理	预算执行率	=100%	
财务管理	财务监控有效性	有效	
财务管理	资金使用规范性	合规	

财务管理	财务管理制度健全性	健全	
项目管理	项目管理制度健全性	健全	
项目管理	项目质量可控性	可控	
项目管理	合同管理完备性	完备	
项目效果-产出目标			
二级目标	指标	目标值	目标值来源
数量	街道办、乡镇宣传活动数量	≥1次/月	
数量	文明城市宣传复查工作数量	≥30次	
数量	志愿者服务活动专场数量	3场	
数量	开展公民思想道德建设讲堂数量	≥300场	
数量	健康成长中心运行管理服务机构数量	1家	
质量	宣传活动效果	良好	
质量	示范点打造情况	良好	
质量	举办讲堂、文明志愿者活动情况	良好	
质量	文明城市创建工作效果	良好	
质量	项目完成及时	及时	
成本	成本控制总额	≤100%	
项目效果-效果目标			
二级目标	指标	目标值	目标值来源
社会效益	深化全国文明城市创建	深化	
社会效益	加强市民文明礼仪宣传教育	加强	
社会效益	打造培育志愿服务品牌	打造	
社会效益	加强公民道德建设	加强	
可持续性效益	弘扬社会主义核心价值观	弘扬	

满意度指标	群众满意度	≥85%	
项目效果-影响力目标			
二级目标	指标	目标值	目标值来源
长效管理	长效管理机制	建立健全	