

# 河东区统计局第五次经济普查项目 事前绩效评估报告



**委 托 单 位：**河东区财政局

**项目主管单位：**河东区统计局

**评 估 机 构：**大华圭臬（北京）管理咨询有限公司  
山东分公司

二〇二二年十二月三日









# 目 录

河东区统计局第五次经济普查项目事前绩效评估概况表 .....	1
河东区统计局第五次经济普查项目事前绩效评估报告 .....	2
<b>一、评估对象 .....</b>	<b>2</b>
(一) 项目名称 .....	2
(二) 项目背景 .....	2
(三) 项目绩效目标 .....	3
(四) 项目资金构成 .....	4
(五) 项目实施计划 .....	5
<b>二、事前绩效评估的基本情况 .....</b>	<b>6</b>
(一) 评估程序 .....	6
(二) 评估思路 .....	9
(三) 评估方式、方法 .....	10
<b>三、评估内容 .....</b>	<b>12</b>
(一) 立项必要性 .....	12
(二) 投入经济性 .....	16
(三) 绩效目标合理性 .....	20
(四) 实施方案可行性 .....	22
(五) 筹资合规性 .....	24
<b>四、总体结论绩效分析 .....</b>	<b>26</b>
(一) 总体结论 .....	26
(二) 绩效分析 .....	27
<b>五、评估的相关建议 .....</b>	<b>28</b>



（一）建立健全监督机制，强化过程控制 .....	28
（二）优化支出测算依据，进一步提高财政资金使用效益.....	29
（三）坚持绩效目标导向，规范项目绩效管理 .....	29
六、其他需要说明的问题 .....	30
<b>附件 1：河东区第五次经济普查项目事前绩效评估评分指标体系表 .....</b>	<b>31</b>
<b>附件 2：PAD 报价及参数情况 .....</b>	<b>33</b>



# 河东区统计局第五次经济普查项目 事前绩效评估概况表

项目名称：河东区统计局第五次经济普查项目						
主管单位：河东区统计局			预算金额：226.00 万元			
综合评分：82.00 分			评估结论：建议调整完善后予以支持			
项目目标： 全面调查了解河东区第二产业和第三产业的发展规模及布局，了解河东区产业组织、产业结构、产业技术的现状及各生产要素的构成，进一步查实服务业、战略性新兴产业和小微企业的发展状况，摸清河东区各类单位的基本情况，全面更新覆盖国民经济各行业的各单位名录库、基础信息数据库和统计电子地理信息系统。						
项目主要内容： 根据山东省统计局、临沂市统计局的相关安排，对河东区执行经济普查。2023 年的主要工作内容有：划分普查区划，形成普查区地图；选聘及培训普查指导员和普查员；收集整理部门数据，进行单位比对，生成清查底册；开展普查宣传活动；进行实地清查，上报清查结果；进行登记前的准备工作。						
评估得分情况：						
指标	立项必要性	投入经济性	绩效目标合理性	实施方案可行性	筹资合规性	合计
权重	25.00	20.00	22.00	20.00	13.00	100.00
得分	25.00	7.50	19.00	17.50	13.00	82.00
得分率	100.00%	37.5%	86.36%	87.50%	100.00%	82.00%
意见建议： 1. 建立健全监督机制，强化过程控制； 2. 优化支出测算依据，进一步提高财政资金使用效益； 3. 坚持绩效目标导向，规范项目绩效管理。						

# 河东区统计局第五次经济普查项目 事前绩效评估报告

受河东区财政局（以下简称“区财政局”）委托，大华圭臬（北京）管理咨询有限公司山东分公司依据《山东省财政厅关于印发〈山东省省级政策和项目预算事前绩效评估管理暂行办法〉的通知》（鲁财绩〔2019〕5号）文件的要求，对河东区统计局（以下简称“区统计局”）第五次经济普查项目进行事前绩效评估，报告内容如下：

## 一、评估对象

### （一）项目名称

河东区统计局第五次经济普查项目。

### （二）项目背景

2004年9月5日，国务院颁布了《全国经济普查条例》，要求在全国每5年进行一次经济普查，普查对象是在中华人民共和国境内从事第二产业、第三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。

2022年5月26日，山东省人民政府办公厅印发《山东省人民政府办公厅关于保障支持做好第五次全国经济普查筹备工作的通知》，通知指出：第五次经济普查是开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程上的重大国情国力调查，是对全面实施“十四五”规划和2035年远景目标后经济社会发展状况的首次“全面透视”，对于摸





清新时期经济社会发展“家底”，准确把握经济形势具有十分重要的意义，各地要做好周至细密的普查筹备工作，确保第五次经济普查高质量开展。

2022年4月14日，临沂市统计局召开专题会议研究部署全市第五次经济普查筹备工作，通报了《临沂市统计局第五次全国经济普查筹备工作方案》，方案要求围绕第五次经济普查摸清我市经济社会发展“家底”，全面了解新时期经济社会发展新变化、新特征的总目标，为圆满完成临沂市第五次全国经济普查打下坚实基础。

### （三）项目绩效目标

该项目绩效目标：全面调查了解河东区第二产业和第三产业的发展规模及布局，了解河东区产业组织、产业结构、产业技术的现状及各生产要素的构成，进一步查实服务业、战略性新兴产业和小微企业的发展状况，摸清河东区各类单位的基本情况，全面更新覆盖国民经济各行业的的基本单位名录库、基础信息数据库和统计电子地理信息系统。区统计局尚未申报绩效目标表，我们参考河东区第四次经济普查项目绩效目标申报表结合该项目实施内容设置的该项目具体绩效目标如下：

表1 绩效目标申报表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	普查单位完成数	60,000 户
		设备采购完成率	100%
		人员培训完成数	805 人
	质量指标	设备验收合格率	100%
		普查数据真实性	真实



一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	时效指标	普查完成及时性	2023年12月31日前
	成本指标	设备购买金额	≤73.2万元
效益指标	社会效益指标	河东区第二产业和第三产业的发展规模及布局了解程度	清晰、全面
	可持续影响指标	保证基本单位名录库、基础信息数据库和统计电子地理信息系统长期可用	5年
满意度指标	服务对象满意度指标	上级单位满意度	≥95%
		被普查单位满意度	≥90%

#### （四）项目资金构成

该项目预算投资总额为 226 万元，资金来源为区财政资金。项目资金明细见下表：

表 2 预算资金明细表

费用项目类别			单位：万元
			金额
试点费	印刷费	调查表、普查底册、地图底样、普查方案、教材、细则等	1.00
	试点公务费	宣传费	0.40
		试点培训费	1.00
		差旅费	0.30
		其他费用	0.50
	数据录入培训及消耗材料费	普查员及普查指导员培训费、录入人员培训费	0.60
消耗材料		0.40	
小计			4.20
宣传费	致全区调查户的一封信	普查宣传信	0.90
	宣传图片、标语、过街横幅、会议、广播、电视、录制视频、报纸、租用宣传车等	宣传标语条幅	1.29
		宣传车	3.20
		其他宣传费	0.35
小计			5.74
清查摸底费	印刷费	普查草表	2.50
		过录表	0.75
		质量抽查表	0.09
		普查方案	1.65
		填表说明及指标解释	0.96
		地址代码、行业代码本	1.60



费用项目类别			金额
		编码工作细则	0.96
		普查文件、领导讲话、简报、信纸、信封	2.00
		编印普查业务培训手册	1.25
		其他各项细则、制度等汇编	2.00
	业务培训费	包括动员大会及培训会	12.00
	普查物资	包括包、水杯、雨伞，马甲、两员证、笔、本、口罩等	8.00
小计			33.76
“两员”补助费	误工补贴	普查员和普查指导员误工补贴	67.20
	话费补助	普查员和普查指导员话费补助	2.40
小计			69.60
设备购置费	电子设备	台式计算机	2.50
		笔记本电脑	1.00
		打印机	1.00
		大型复印机	1.50
		PAD	64.50
	办公家具	办公桌椅、档案柜	1.20
	耗材	硒鼓、打印纸、U 盘	1.50
小计			73.20
公务费	会议费	会议费	1.50
	差旅费	差旅费	3.00
	办公费	办公耗材、电话费、水费	2.00
	租车及燃油费	租车及燃油费	6.00
小计			12.50
临时人员工资	临时人员工资	临时招聘经普办人员工资	27.00
小计			27.00
合计			226.00

说明：“经普办”为河东区第五次经济普查办公室简称，下文同。

### （五）项目实施计划

由于该项目尚未开展，目前未开始制定实施方案，参照山东省第四次经济普查实施方案，该项目预计 2023 年 4 月份开始实施，具体实施过程如下：

2023 年 4-9 月，制定普查实施方案，并于 6 月底之前进

行试点工作。

2023年7-8月,准备工作开始,下发普查区绘图与软件,核实和验收普查区地图,划分普查区,开展相关培训。

2023年7-9月,选聘普查指导员和普查员,并对普查指导员和普查员进行培训。生成清查底册,将基本单位名录库与相关部门数据进行比对。

2023年9-12月,实施单位清查,发放清查告知书,准备清查资料,实施实地清查并对清查数据进行审核、分析处理,上报清查结果。

2023年11-12月,执行登记准备工作,个体户抽样并上报国务院。数据准备,将普查单位底册名录信息及普查表式部署至互联网直报平台或导入PAD;将一定规模以上个体经营户普查名录,个体经营户样本单位底册名录信息和普查表导入PAD。通过有效途径向所有普查对象告知第五次全国经济普查有关事宜。

## **二、事前绩效评估的基本情况**

### **(一) 评估程序**

分为事前评估准备、事前评估实施和事前评估报告三个阶段。

#### **1. 事前评估准备阶段**

(1) 确定评估对象。按照《山东省省级政策和项目预算事前绩效评估管理暂行办法》(鲁财绩〔2019〕5号)、《山东省省级政策和项目预算事前绩效评估工作规程》(鲁财绩〔2020〕5号)精神,依据事前绩效评估以及年度预算编制

管理的有关要求，确定事前评估对象。

（2）成立评估小组。确定评估工作人员和专家，明确责任和任务。评估小组人员不少于4人，在保持人员稳定的基础上根据项目情况及时补充配备。

评估小组成员包括：张晓文、马晓红、孙真真、陈相宇，小组成员基本情况如下：

表3 评估小组成员基本情况表

项目组成员	职称	项目职务	执业资格/职称
张晓文	副经理	项目总负责	高级会计师、注册会计师
马晓红	主管质控副经理	质量控制	高级会计师、注册会计师
孙真真	项目经理	项目组负责人	会计师
陈相宇	业务经理	项目助理	会计师

（3）开展前期调研。评估小组通过调研等方式了解被评估对象的情况，收集相关资料，充分了解项目立项、预算、实施内容、组织管理、绩效目标设置等情况，为编制工作方案奠定基础。

（4）制定评估指标体系。①设置评估指标。评估小组与委托方及项目相关单位充分沟通，按照《山东省省级政策和项目预算事前绩效评估管理暂行办法》（鲁财绩〔2019〕5号）确定的项目指标体系，结合项目实际情况，细化完善评估指标。②确定评估标准。评估小组根据相关法律法规、项目绩效目标及相关管理办法，在充分征求委托方及项目相关单位意见的基础上，确定绩效评估标准。评估标准力求清晰、准确，具有可操作性。③确定指标权重。评估小组与委托方及项目相关单位充分沟通，根据各指标的重要程度，选用科学

方法，合理设置各指标权重。

（5）确定评估方式、评估方法及项目单位应提供的资料准备清单。根据评估对象概况、评估相关依据和目的，确定评估方法、评估方式，并梳理由项目相关单位应提供的资料准备清单及其他需要配合的事项。

（6）制定《事前绩效评估工作方案》并进行论证、完善。在上述工作基础上制定《事前绩效评估工作方案》并组织召开论证会，征求委托方、项目主管部门和相关专家的意见建议，并根据论证会形成的意见进一步修改完善，报委托方审核同意后组织实施。

## 2. 事前评估实施阶段

（1）下达评估通知书。拟定事前评估通知书，明确评估任务、评估对象、评估内容、评估工作进程安排、项目实施单位提供的资料等，通过委托方或被评估项目业务主管部门下达各项目申报单位。

（2）收集审核资料。除项目实施单位提供的相关材料外，评估小组通过咨询专业人士、问卷调查、电话采访、集中座谈等方式，多渠道获取相关信息。对搜集到的资料和信息审核、整理，进行交叉比对，形成对评估对象多层次、多角度的数据资料支持。

（3）进行现场调研。评估小组通过实地勘测、核实、了解评估对象的具体内容、申报理由和具体做法、依据等，将现场情况与申报材料进行对比，对疑点问题进行询问，听取并记录申报单位对有关问题的解释和答复。必要时现场调研

工作组织人大代表、政协委员、行业专家等共同参与。

（4）初步汇总分析。根据《事前绩效评估工作方案》确定的评估指标体系，从申报材料、收集资料、现场调研资料中选择、摘录有关信息，并进行初步分析。对于资料不全或提供资料不符合要求的，由申报单位及时补充报送。

（5）开展正式评估。①评估指标评分。汇总分析所收集资料和信息，对照评估指标对收集的资料和信息逐条进行研判和分析，并初步评分，对需要进行专家论证才能评分的要点提出论证需求。②召开评估会。组织由财政部门、申报单位等参加的评估会。评估小组就初步评估情况与财政部门、申报单位进行交流。必要时听取并参考人大代表、政协委员、行业专家的意见。③出具评估意见。评估小组在上述工作基础上，进一步汇总分析，初步形成评估意见。

### **3. 事前评估报告阶段**

评估小组整理评估意见和事前评估资料，按照规定的文本格式和要求撰写《事前绩效评估报告》，对评估对象、事前绩效评估的基本情况、评估内容与结论、评估相关建议及其他需要说明的问题进行详细介绍。

#### **（二）评估思路**

该项目主要从项目立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性及筹资合规性五个方面进行事前绩效评估。

##### **1. 立项必要性方面**



主要评估项目设立是否与国家及省相关行业发展政策相关，是否与主管部门职能、规划及年度重点工作相关，是否有迫切的现实需求和明确的服务对象，是否属于公共财政支持范围，是否按规定履行主管部门审批程序等。

## **2. 绩效目标合理性方面**

主要评估项目绩效目标是否明确，是否与相关规划、计划相符，绩效目标与绩效指标和现实需求是否匹配，绩效目标和指标是否细化、量化，目标值是否具有科学性、前瞻性等。

## **3. 投入经济性方面**

主要评估项目投入产出比是否合理，成本测算依据是否充分，成本控制措施是否科学有效等。

## **4. 实施方案可行性方面**

主要评估项目实施方案设计是否合理可行，人员、设施、物资等基础保障条件是否具备，不确定因素和风险是否可控，项目是否采取有效的过程控制措施，项目设立、清理和退出是否有明确的时限和步骤，是否符合全生命周期管理的要求。

## **5. 筹资合规性方面**

主要评估项目资金来源渠道、筹措程序是否合规，投入渠道及方式是否合理，筹资风险是否可控，是否按规定开展财政承受能力评估和债务风险评估等。

### **（三）评估方式、方法**

#### **1. 事前评估方式**

事前评估方式包括专家咨询、问卷调查、现场调研、召



开座谈会等方式。

（1）专家咨询。邀请相关领域专家参与事前评估，对专业问题给予咨询建议及指导。

（2）问卷调查。通过互联网、相关媒体以及发放调查问卷等方式开展调查，向评估对象利益相关方了解情况或征询意见。

（3）现场调研。通过查看项目实施现场的方式，获取一手资料，为评估结论提供支撑。

（4）召开座谈会。组织利益相关方、专家、人大代表、政协委员等召开座谈会，对相关问题进行集中讨论交流、征询意见。

## 2. 事前评估方法

事前评估方法。包括成本效益分析法、对比分析法、因素分析法、公众评判法、文献法等。

（1）成本效益分析法。以最小成本获得最大收益为目标，加强成本核算，将全部成本和预期效益进行对比，评估项目投入价值。

（2）对比分析法。将绩效目标与预期实施效果、历史情况、不同部门和地区同类财政支出安排情况进行比较，对项目进行评估。

（3）因素分析法。全面梳理影响绩效目标实现和实施效果的主客观因素，综合分析各种因素对绩效目标实现的影响程度，对项目进行评估。



（4）公众评判法。采取专家评估、抽样调查等方式，对事前评估提供咨询意见和结论支撑。

（5）文献分析法。对收集到的相关领域的文献资料进行研究，深入了解评估对象的性质和状况，并从中引出相关观点或评估结论。

（6）其他能为评估结论提供支撑的方法。

### 三、评估内容

#### （一）立项必要性

立项必要性总分25分，得分25分，得分率100%。主要从政策相关性、职能相关性、需求相关性、财政投入相关性等四个方面进行评估，具体得分情况见下表：

表4 立项必要性得分明细表

二级指标	分值	得分
政策相关性	5	5
职能相关性	5	5
需求相关性	10	10
财政投入相关性	5	5
合计	25	25

#### 1. 政策相关性

该指标满分5分，得分5分，主要从项目与国家、山东省相关行业宏观政策的相关性方面进行评估。

2004年9月5日，国务院颁布了《全国经济普查条例》，要求在全国每5年进行一次经济普查，普查对象是在中华人民共和国境内从事第二产业、第三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。

2022年5月26日，山东省人民政府办公厅印发《山东省人民政府办公厅关于保障支持做好第五次全国经济普查

筹备工作的通知》，通知指出第五次经济普查是开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程上的重大国情国力调查，是对全面实施“十四五”规划和 2035 年远景目标后经济社会发展状况的首次“全面透视”，对于摸清新时期经济社会发展“家底”，准确把握经济形势具有十分重要的意义，各地要做好周至细密的普查筹备工作，确保第五次经济普查高质量开展。

2022 年 4 月 14 日，临沂市统计局召开专题会议研究部署全市第五次经济普查筹备工作，通报了《临沂市统计局第五次全国经济普查筹备工作方案》，方案要求围绕第五次经济普查摸清我市经济社会发展“家底”，全面了解新时期经济社会发展新变化、新特征的总目标，为圆满完成临沂市第五次全国经济普查打下坚实基础。

综上，该项目与国家、山东省、临沂市宏观政策紧密相关，该指标得满分 5 分。

## 2. 职能相关性

该指标满分 5 分，得分 5 分，主要从项目与主管部门职能的相关性方面进行评估。

区统计局的主要职责是根据国家、省、市重大国情国力普查计划、方案，拟定全区的实施方案，会同有关部门组织实施人口、经济、农业等重大国情国力普查和 1% 人口抽样调查。统一组织协调各镇街、经开区和各部门社会经济调查，汇总整理全区的基本统计资料。对全区国民经济、社会发展、

科技进步和资源环境等情况进行统计分析、统计预测和统计监督，向区委、区政府及有关部门提供统计信息和咨询建议。统一核定、管理、公布全区性的基本统计资料，定期向社会公众发布全区国民经济和社会情况的统计信息。协助各镇街、经开区管理统计工作人员。指导全区统计基础建设和队伍建设。该项目与主管部门职能相符，该指标得满分5分。

### 3. 需求相关性

该指标满分10分，得分10分，主要从“项目是否具有现实需求，需求是否迫切”“项目是否有可替代性”“项目是否有确定的服务对象或受益对象”等三个方面进行评估。

经济普查是调查国情、盘点国力的需要，经济普查是一项大型的国情、国力调查。通过经济普查，可以进一步认识国情，全面掌握第二产业和第三产业的发展规模、结构和效益等信息。国家相关管理部门可以跟踪产业发展动态，了解产业发展状况，为优化经济结构，改进宏观调控提供科学依据。经济普查是我国编制中长期发展计划的需要，通过经济普查，为编制我国中长期发展计划提供科学依据。第四次经济普查时间是2018年，间隔时间已有4年，河东区第二、第三产业的发展规模、布局 and 效益等情况已发生较大变化。第五次经济普查的实施既是《中华人民共和国统计法》、《全国经济普查条例》的要求，又是了解国情国力的需要。综上所述该项目具有现实需求，需求迫切。

目前，经济普查是获取第二产业和的三产业发展规模、布局和效益等情况的唯一手段，想要获取准确、真实、完整的经济数据只能通过普查的方式，项目不具有可替代性。

当前，中国特色社会主义进入新时代，“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”日益成为国家治理的主要方式，无论是经济形势的重大判断，还是国家宏观调控的政策调整；无论是区域发展、产业发展的科学决策，还是教育、卫生、扶贫等社会民生领域的基本公共服务，都需要真实准确、完整及时的统计数据作为参考依据。开展第五次全国经济普查，可以利用普查获得的海量经济单元的微观数据和总体情况，通过宏观与微观相结合、总量与结构相结合、质量与效益相结合，准确及时反映供给侧结构性改革、新动能培育壮大、经济结构优化升级等方面的新进展，更好地为各级党委政府、各有关部门科学指导和推动经济社会实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展提供基础数据支撑。

综上，该项目需求相关性程度较高，该指标得满分 10 分。

#### **4. 财政投入相关性**

该指标满分 5 分，得分 5 分，主要从“项目是否具有公共性、是否属于公共财政支持范围”等两个方面进行评估。

开展经济普查，掌握我国第二产业和第三产业的总量规模，了解产业组织、产业结构、产业技术、产业形态的现状以及各生产要素的构成，对于充分发挥统计的测量仪、指示



器和风向标作用，科学制定中长期发展规划，更加真实准确、完整及时地客观揭示经济运行态势，加强和改善宏观调控，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重要的现实意义。根据《山东省人民政府办公厅关于保障支持做好第五次全国经济普查筹备工作的通知》，各级政府要提供必要的人力、物力、财力的保障支持，做好经费保障，根据实际需要提供必须的工作经费。

综上，第五次经济普查项目具有公共性，属于公共财政支持范围，该指标得满分 5 分。

## （二）投入经济性

投入经济性总分 20 分，得分 7.5 分，得分率 37.5%。主要从投入合理性及成本控制措施有效性等二个方面进行评估，具体得分情况见下表：

表 5 投入经济性得分明细表

二级指标	分值	得分
投入合理性	15	5
成本控制措施有效性	5	2.5
合计	20	7.5

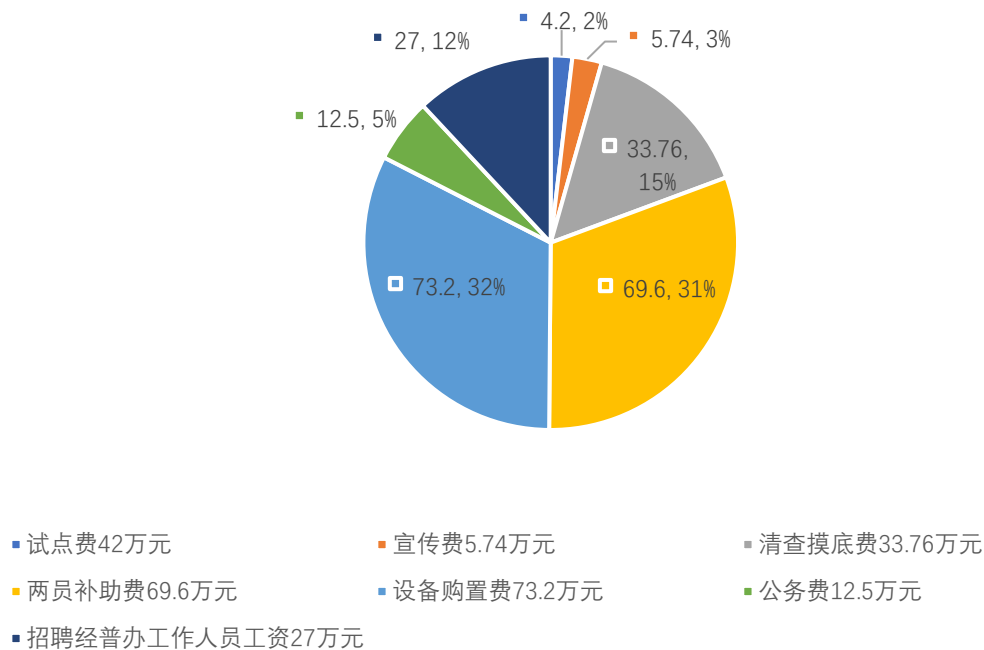
### 1. 投入合理性

该指标满分 15 分，得分 5 分。该指标从以下两个方面进行分析：一是项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；二是投入成本是否合理，成本测算依据是否充分。

该项目投入成本，主要用于购买设备、物料、人员工资、培训等。由于该项目持续时间长、工作量大且项目较为重要性，区统计局需组建经普办实施此项目，所购设备及物料均用于经普办日常工作以及外勤普查，包括印发通知、印发宣

传册、印发普查表、网络上传普查数据及审核等工作。该项目普查范围广、普查员及普查指导员众多，且均是各村镇抽调人员，人员文化水平不一，普查工作需要一定的经济、财务知识，因此需要对普查员和普查指导员进行培训。结合往次普查培训效果看，培训对提升普查速度及质量有较大帮助。综上，项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配。

该项目投入成本合计 226 万元，投入成本的测算均根据第五次经济普查预计实施的工作内容并参考《山东省第四次经济普查实施方案》进行测算，主要包括试点费 4.2 万元、宣传费 5.74 万元、清查摸底费 33.76 万元、“两员”补助费 69.6 万元、设备购置费 73.2 万元、公务费 12.5 万元、招聘经普办工作人员工资 27 万元。各项费用占比如下图：



试点费、宣传费、清查摸底费、“两员”补助费、公务费均参考第四次经济普查预算、市场价格和相关政策、规定进行测算，测算较为准确。



设备购置费预算 73.2 万元主要包括购买台式计算机 5 台，单价 5,000 元，合计 2.5 万元；购买笔记本电脑 2 台，单价 5,000 元，合计 1 万元；购买打印机 4 台，单价 2,500 元，合计 1 万元；购买大型复印机 1 台，单价 1.5 万元；购买打印纸、硒鼓等办公耗材 1.5 万元；购买办公桌椅 5 套，单价 2,000 元，合计 1 万元；购买档案柜 4 组，单价 500 元，合计 0.2 万元；购置 PAD300 台，单价 2,150 元，合计 64.5 万元。除 PAD 外，其余设备及物料价格均较为合理，与市场价格基本一致。该项目所购置的 PAD 主要用于信息填写、信息上传、信息审核等工作，由于项目尚未开展，未制定相关实施方案，临沂市统计局也尚未对 PAD 参数、型号做具体要求。通过网络查询，我们获取到荆州市沙市区全国第四次经济普查 PAD 采购主要参数如表，以供参考：

表 6 PAD 主要参数参考表

序号	配置	参数要求
1	CPU 处理器	ARM 架构，核心≥八核（64 位），最高主频：至少有 4 核（含）单核最高主频≥1.8GHZ 最低主频：至少有 4 核（含）单核最高主频≥1.5GHZ
2	存储容量	RAM≥4GB; ROM≥32GB
3	网络类型	4G 全网通
4	操作系统	Android7.0 或者 Android8.0
5	屏幕尺寸与比例	屏幕尺寸≥8.0 英寸
6	屏幕类型	电容式多点触控（10 个点）
7	WIFI	支持
8	GPS 定位能力	支持
9	麦克和扬声器	内置麦克，内置扬声器

由于第四次经济普查设备采购时间为 2018 年，时间较为久远，且电子设备更新换代较快，当初的参数设定已无法满足现实需要。因此，在网络搜索 PAD 时，我们将 CPU 处理



器和操作系统两个较为重要参数进行适当的向上调整后，筛选出 A、B 两款 PAD（参数见附件 2），两款 PAD 在山东省政府采购网上商城报价均为 2,000 元。由于电子设备更新换代较快、淘汰率较高，本次项目所购设备，五年后未必能够继续使用。同时，该项目购买的 PAD 设备主要用于普查区划内数据录入、审核等工作，PAD 使用共享性较高。因此，建议将 PAD 设备数量调减至 200 台。综上，该项目 PAD 购置费优化后为 40 万元。

招聘区经普办工作人员工资预算 27 万元，由于经济普查工作量大，持续时间长，区统计局计划招聘临时人员 5 人，每人每月工资 4,500 元，用人时间为 12 个月。我们将区经普办工作人员工资与全国其他地区经普临时工作人员工资进行对比分析。通过网络查询，获取全国其他地区经普临时工作人员工资薪酬如下表：

表 7 全国其他地区临时工作人员工资薪酬参考表

区域	工资薪酬	备注
江西省九江市浔阳区	试用期 2,400 元/月，正式录用后 3,000 元/月，年终绩效 10,000-12,000 元/年	年终绩效分摊至 12 个月，每月薪酬 3,833 元
山东省烟台市高新区	4,000 元/月	
山东省青岛市崂山区	3,600 元/月	
南京市栖霞区	5,000 元/月	
江苏省苏州市宿迁工业园区	3,680 元/月	

江西九江市浔阳区按照正式录用工资参与测算，年终绩效按照 1 万元平均分摊至 12 个月中，得出江西九江市浔阳区经普临时工作人员工资为 3,833 元。将上表中 5 个区域工资薪酬作算数平均，得出薪酬平均数为每人每月 4,022.6 元，



比该项目临时工月工资低 477.4 元。按上述平均薪酬计算该项目 2023 年临时工作人员工资=5 人×12 个月×4,022.6 元=241,356 元，比预算金额低 28,644 元。

综上，该项目投入资源及成本与预期产出及效果匹配；但部分支出测算依据尚有不足，投入成本合理性欠佳。该指标得分 5 分。

## 2. 成本控制措施有效性

该指标满分 5 分，得分 2.5 分，主要从“项目是否采取相关成本控制措施、成本控制措施是否有效”等两个方面进行评估。

区统计局第五次经济普查项目为财政预算资金，资金使用严格按照财务管理制度和专项资金管理制度要求，严格落实“三重一大”会议制度和事前审批程序，加强财务内控管理，在保障工程质量的同时，充分发挥资金的使用效益，保障项目的顺利完成。但区统计局未对该项目编制成本控制文件及相关成本控制措施。该项指标得 2.5 分。

### （三）绩效目标合理性

绩效目标合理性总分 22 分，得分 19 分，得分率 86.36%。主要从目标明确性及目标合理性两个方面进行评估，具体得分情况见下表：

表 8 绩效目标合理性得分明细表

二级指标	分值	得分
目标明确性	10	10
目标合理性	12	9
合计	22	19

#### 1. 目标明确性

该指标满分 10 分，得分 10 分，主要从“绩效目标设定是否明确”、“与部门长期规划目标和年度工作目标是否一致”、“项目受益群体定位是否准确”、“绩效目标和指标设置是否与项目高度相关”等四个方面进行评估。

区统计局设定的第五次经济普查项目的规划目标是全面调查了解河东区第二产业和第三产业的发展规模及布局，了解河东区产业组织、产业结构、产业技术的现状及各生产要素的构成，进一步查实服务业、战略性新兴产业和小微企业的发展状况，摸清河东区各类单位的基本情况，全面更新覆盖国民经济各行业的各单位名录库、基础信息数据库和统计电子地理信息系统。该项目受益群体主要是河东区委、区政府和社会公众。

综上，该项目绩效目标设定明确，设置的目标和具体指标与项目相关性程度较高、与部门长期规划目标、年度工作目标基本一致，项目受益群体定位准确。该指标得满分 10 分。

## 2. 目标合理性

该指标满分 12 分，得分 9 分，主要从“绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配”、“绩效目标与现实需求是否匹配”、“绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性”、“绩效指标是否细化、量化和指标值是否合理”等四个方面进行评估。

第五次经济普查项目是贯彻落实中央、省、市相关政策建设的，项目设定的绩效目标与预计解决的问题相匹配，符合现实需求，如：第五次经济普查完成后，对于掌握经济社



会发展“家底”，科学评价经济社会发展新成就，研究制定国民经济和社会发展规划，提高宏观调控和决策管理科学性，具有十分重要的意义。项目设置的具体指标是普查动员、普查宣传、资料印刷、购买设备等指标，设置的指标值细化，但可量化性较差。

综上，该项目绩效目标与项目预计解决的问题相匹配，符合现实需求，设置的绩效指标细化，合理。每符合一项得3分是，该指标得分9分。

#### （四）实施方案可行性

实施方案可行性总分20分，得分17.5分，得分率87.5%。主要从实施内容明确性、项目时效性、实施方案可行性、过程控制有效性等四个方面进行评估，具体得分情况见下表：

表9 实施方案可行性得分明细表

二级指标	分值	得分
实施内容明确性	5	5
项目时效性	5	2.5
实施方案可行性	5	5
过程控制有效性	5	5
合计	20	17.5

##### 1. 实施内容明确性

该指标满分5分，得分5分，主要从“项目内容是否明确、具体和与绩效目标是否匹配”方面进行评估。

第五次经济普查项目具体实施内容为全面调查了解河东区第二产业和第三产业的发展规模及布局，了解河东区产业组织、产业结构、产业技术的现状及各生产要素的构成，进一步查实服务业、战略性新兴产业和小微企业的发展状况，摸清河东区各类单位的基本情况，全面更新覆盖国民经

济各行业的基本单位名录库、基础信息数据库和统计电子地理信息系统。组织对参与调查的普查员和普查指导员进行培训，购买普查需要的材料、设备等。

综上，该项目内容明确、具体，且与绩效目标相匹配，该指标得满分 5 分。

## 2. 项目时效性

该指标满分 5 分，得分 2.5 分，主要从“项目是否明确设立、退出时限”、“项目清理、退出、调整机制是否健全”两个方面进行评估。

第五次经济普查实施方案尚未制定，参考《山东省第四次经济普查实施方案》以及该项目普查预算明细，该项目预计在 2023 年完成人员招聘及培训、设备购置、清查摸底等工作，退出时间为 2023 年 12 月 31 日。但未有项目清理、退出、调整机制的有关事项。该指标得 2.5 分。

## 3. 实施方案可行性

该指标满分 5 分，得分 5 分。该指标从“项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配”、“项目组织、进度安排是否合理”等两个方面进行评估。

该项目目前尚未编制实施方案，山东省统计局将在 2023 年度编制《山东省第五次经济普查实施方案》，区统计局将执行山东省统计局统一的经济普查实施方案。参考《山东省第四次经济普查实施方案》，方案明确规定出普查目的、对象和

范围、内容、方法、业务流程、表示、工作细则、数据处理方案等，项目技术路线完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标相匹配；方案也对经济普查时间节点做出细致安排，制定普查实施方案、普查区划分及绘图、普查指导员和普查员选聘及培训、编制清查底册、实施单位清查、登记准备等工作均有固定时间及工作内容的安排，项目组织、进度安排十分合理。

综上，该指标得满分 5 分。

#### 4. 过程控制有效性

该指标满分 5 分，得分 5 分，主要从“项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范”、“项目组织机构是否健全、职责分工是否明确”、“业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善”、“项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施”等四个方面进行评估。

区统计局以《2023 年第五次经济普查预算明细》为基础材料，向区财政局申请项目经费，项目申报及资金申请程序合理、规范。

该项目由区统计局牵头组织领导，成立专门的经普办，部门组织机构健全，工作人员齐全且具有明确的职责分工。

综上，该项目申报程序规范，项目组织机构健全，职责分工明确，具有健全的业务管理制度及监督管理制度，能够保证项目顺利实施。该指标得满分 5 分。

#### （五）筹资合规性

筹资合规性总分13分，得分13分，得分率100%。主要从筹资合规性、财政投资能力、筹资风险可控性等三个方面进行评估，具体得分情况见下表：

表 10 筹资合规性得分明细表

二级指标	分值	得分
筹资合规性	5	5
财政投资能力	5	5
筹资风险可控性	3	3
合计	13	13

### 1. 筹资合规性

该指标满分 5 分，得分 5 分，主要从“项目资金来源渠道是否符合相关规定”方面进行评估。

该项目资金来源渠道为区级财政资金。区统计局根据中央、省、市要求，建设第五次经济普查项目，该项目资金由区统计局负责申请，区统计局完成资金预算明细后报区财政局分管科室审核，审核通过后，区财政局通过财政授权或直接支付方式，拨付资金进行第五次经济普查建设工作。该项目资金来源渠道符合规定，筹措程序科学规范，能够保障财权和事权相匹配。

综上，该项目资金来源渠道符合相关规定。该指标得满分 5 分。

### 2. 财政投资能力

该指标满分 5 分，得分 5 分，主要从“财政资金支持方式是否科学合理”、“各级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理”两个方面进行评估。

该经费来源为区级财政资金，经过与区财政局相关业务



科室沟通了解，结合河东区财政收入情况，第五次经济普查项目不存在项目资金重复投入，财政资金支付方式科学合理。该指标得满分 5 分。

### 3. 筹资风险可控性

该指标满分 3 分，得分 3 分，主要从“对筹资风险认识是否全面”、“是否针对预期风险设定应对措施”、“应对措施是否可行、有效”等三个方面进行评估。

审阅区统计局提供的有关资料并与相关科室进行现场沟通了解，区统计局对筹资风险认识比较全面；项目资金来源于区级财政资金，不具有筹资风险。

综上，项目资金来源于区级财政资金，不具有筹资风险，该指标得满分 3 分。

## 四、总体结论绩效分析

### （一）总体结论

综合上述绩效评估情况，该项目总体得分为 82 分，评估结论为：建议调整完善后予以支持。具体得分情况见下表：

表 11 事前绩效评估得分汇总表

指标	立项必要性	投入经济性	绩效目标合理性	实施方案可行性	筹资合规性	合计
权重	25.00	20.00	22.00	20.00	13.00	100.00
得分	25.00	7.50	19.00	17.50	13.00	82.00
得分率	100.00%	37.50%	86.36%	87.50%	100.00%	82.00%

评估小组认为“河东区统计局第五次经济普查项目”具有立项必要性，工作内容明确具体，项目技术路线具有实施可行性，但投入成本控制方面还需进一步优化，建议调整完善后予以财政支持。



## （二）绩效分析

### 1. 项目立项迫切且必要

开展第五次经济普查既是国家要求，又是现实情况所需。一方面，根据《全国经济普查条例》的要求，经济普查每 5 年进行一次，第四次经济普查时间为 2018 年，2023 年是第五次经济普查年。另一方面，开展经济普查有利于完善覆盖国民经济各行业的基本单位名录库以及部门共建共享、持续维护更新的机制；能进一步夯实统计基础，推进国民经济核算改革，推动加快构建现代统计调查体系；为加强和改善宏观调控、深化供给侧结构性改革、科学制定中长期发展规划、推进国家治理体系和治理能力现代化提供科学准确的统计信息支持。河东区拥有数量众多的企业及个体工商户，经过五年的发展，各行业经济数据易发生较大变化，已无法为长期规划提供可靠的统计信息支持。

第五次经济普查的建设具有迫切的现实需求，且该项工作属于区统计局承担的政府性职责工作，无其他可替代措施。项目使用对象为政府部门和社会公众，使用对象明确。相关法律规定其所需经费由各级政府纳入财政预算予以保障，属于公共财政支持范围。

### 2. 资金应投入，但投入成本有待进一步控制

区统计局参照第四次经济普查预算制定了《2023 年第五次经济普查预算明细》，宣传费、印刷费、差旅费、培训费、办公费、补助费等各项费用预算编制依据较为充分，价格较



为合理。但 PAD 购置费、临时工作人员工资两项预算经过对比与重新测算后，仍有进一步优化空间。

### **3. 实施方案尚不完善，但实施经验丰富，具有较高的执行力**

区统计局第五次经济普查项目执行山东省统计局统一实施方案，目前实施方案尚未出台，但参考《山东省第四次经济普查实施方案》，方案内容明确、具体，实施方案中规定了项目实施工作包括普查区划分及绘图、普查员和普查指导员选聘及培训、编制清查底册、实施单位清查、登记准备等；建设周期 9 个月，预计具体实施时间为 2023 年 4 月至 2023 年 12 月。经济普查工作按照国家要求每 5 年实施一次，已实施过 4 次，区统计局已有较为丰富的项目实施经验，执行力较高；申报程序规范，项目组织机构健全，职责分工明确，具有健全的业务管理制度及监督管理制度，能够保证项目顺利实施。

### **4. 筹资合规、风险可控**

该项目属于公共财政支持范围内项目，由区财政局采用财政授权支付（直接支付）的方式提供资金支持，资金来源渠道及财政资金支持方式科学合理，项目不具有筹资风险。

## **五、评估的相关建议**

### **（一）建立健全监督机制，强化过程控制**

第五次经济普查项目持续时间长、任务重、工作内容庞大、涉及镇街众多，产出结果对于政策制定、社会发展具有较为重要的影响，并且该项目资金支出具有频繁、金额小的

特点。建议区统计局针对该项目特点，结合项目实施方案，建立健全该项目的监督机制，增强对该项目实施过程的监督以及资金支出的管控，保证项目实施质量的同时确保财政资金使用效益。

## **（二）优化支出测算依据，进一步提高财政资金使用效益**

区统计局预计投入 226 万元，实施第五次经济普查建设工作。审阅区统计局提供的《2023 年第五次经济普查预算明细》，区统计局对该项目预算支出的测算较为细致，分类明确、清晰，大部分明细项目支出基本符合市场价格。但由于上级部门尚未对 PAD 购置做出具体规定，PAD 购置费方面测算依据不充分，测算价格与市场价略有偏差；通过与其他地区对比分析，该项目经普办临时工作人员工资测算偏高。建议将 PAD 购置费以及经普办临时工作人员工资重新优化测算，进一步节约财政资金。

## **（三）坚持绩效目标导向，规范项目绩效管理**

预算绩效目标管理是全过程预算绩效管理的基础，绩效目标的设定情况能够体现“预算资金的产出与效果情况”及“项目执行监控、评价、运用绩效管理工作的有效性情况”，规范、有效、合理的绩效目标是预算绩效管理全面开展的坚实基础。

在该项目实施后，建议区统计局围绕项目实施的投入及产出进一步聚焦、优化绩效指标，使绩效指标更加细化、清



晰、准确、可衡量，确保绩效指标填写的规范性、准确性。同时，按照中央、山东省、临沂市预算绩效管理规定，针对该项目的进度、资金使用情况等方面，适时组织开展项目事中绩效监控工作，确保项目顺利实施。

## 六、其他需要说明的问题

针对本次绩效评估工作，评估小组已尽可能在规定时间内收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供现有资料的前提下，运用调研访谈、实地勘察等现场评估手段，结合职业判断作出尽可能可靠的评估结论。

- 附件：1. 河东区第五次经济普查项目事前绩效评估评分指标体系表；  
2. PAD 报价及参数情况。

大华圭臬（北京）管理咨询有限公司  
山东分公司

二〇二二年十二月三日



附件 1:

## 河东区第五次经济普查项目事前绩效评估评分指标体系表

一级指标	二级指标	评价要点	评价标准	分值	得分	备注
立项必要性 (25)	政策相关性	是否与国家、山东省相关行业宏观政策相关。	符合得满分，不符合不得分。	5	5	
	职能相关性	是否与主管部门职能相关。	符合得满分，不符合不得分。	5	5	
	需求相关性	①是否具有现实需求，需求是否迫切； ②是否有可替代性； ③是否有确定的服务对象或受益对象。	全部符合得满分，若存在一项不符合，本指标不得分。	10	10	
	财政投入相关性	是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围。	符合得满分，不符合不得分。	5	5	
投入经济性 (20)	投入合理性	①投入成本是否合理，项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配； ②成本测算依据是否充分。	①第一项：全部符合得10分，部分符合得5分；②第二项：测算依据充分得5分，否则不得分。	15	5	
	成本控制措施有效性	项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	符合得满分，不符合不得分。	5	2.5	
绩效目标合理性 (22)	目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	每符合一项得2.5分。	10	10	



一级指标	二级指标	评价要点	评价标准	分值	得分	备注
	目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配； ②绩效目标与现实需求是否匹配； ③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性； ④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。	每符合一项得 3 分。	12	9	
实施方案 可行性 (20)	实施内容 明确性	项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	符合得满分，不符合不得分。	5	5	
	项目时效 性	①项目是否明确设立、退出时限； ②项目清理、退出、调整机制是否健全。	每符合一项得 2.5 分。	5	2.5	
	实施方案 可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配； ②项目组织、进度安排是否合理。	每符合一项得 2.5 分。	5	5	
	过程控制 有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范； ②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确； ③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善； ④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	全部符合得满分，每存在一项不符合，本指标扣一分。	5	5	
筹资 合规性 (13)	筹资合规 性	资金来源渠道是否符合相关规定。	符合得满分，不符合不得分。	5	5	
	财政投入 能力	①财政资金支持方式是否科学合理； ②各级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理。	每符合一项得 2.5 分。	5	5	
	筹资风险 可控性	①对筹资风险认识是否全面； ②是否针对预期风险设定应对措施； ③应对措施是否可行、有效。	每符合一项得 1 分。	3	3	
合计				100	82	



## 附件 2:

# PAD 报价及参数情况

通过网络查询获取到两款参数，以及山东省政府采购网上商城中两款 PAD 报价，网页截图如下：

### 一、A 款 PAD



### 详细参数

基本参数	
上市时间	2020年08月
产品定位	<a href="#">娱乐平板电脑</a> , <a href="#">通话平板电脑</a>
操作系统	(基于Google Android 10)
配置参数	
处理器架构	<a href="#">ARM架构</a> <a href="#">纠错</a>
处理器技术	
处理器型号	
处理器主频	4xA73 2.0GHz+4xA53 1.7GHz
最高频率	2.0GHz
处理器核心	<a href="#">八核心</a>
系统内存	<a href="#">4GB</a>
存储容量	<a href="#">64GB</a>
存储扩展	<a href="#">支持Micro SD (TF) 卡, 最大支持512GB</a>
显卡芯片	Mali G51



显示屏	
屏幕尺寸	10.1英寸
屏幕分辨率	1920x1200
屏幕像素密度	224PPI
屏幕描述	电容屏十点触控, 防指纹涂层, IPS屏, 1670万色 <a href="#">纠错</a>
功能应用	
移动网络	4G LTE (全网通)
WiFi功能	支持802.11ac无线协议, 双频 (2.4GHz+5GHz)
蓝牙功能	支持, 蓝牙5.1模块
通讯功能	支持通话功能
GPS功能	内置GPS导航, GLONASS, 北斗 (BDS)
感应器	重力感应器, 环境光传感器, 距离光传感器
特色功能	华为Histen音效, Harman Kardon调音
多媒体	
扬声器	双声道双大振幅扬声器
麦克风	双麦克风
摄像头	双摄像头 (前置: 200万像素, 后置: 500万像素)
拍照功能	支持专业模式, 全景, 美肤, HDR, 滤镜, 水印, 流光快门, 延时摄影, 动态照片等拍摄模式 支持笑脸抓拍, 声控拍照, 定时拍照等功能设置

## 二、B款 PAD







## 详细参数

基本参数	
产品定位	<a href="#">商务平板电脑</a>
操作系统	<a href="#">Android 10</a> (基于Android 10)
配置参数	
处理器型号	<a href="#">骁龙730</a>
处理器主频	2.0GHz A73*4+1.7GHz A53*4
最高频率	2.0GHz
处理器核心	<a href="#">八核心</a> <a href="#">8+1核</a>
系统内存	<a href="#">4GB</a>
存储容量	<a href="#">64GB</a>
存储扩展	支持Micro SD (TF) 卡，最大支持128GB
显卡芯片	Mali-G51o 642L

显示屏	
屏幕尺寸	<a href="#">10.1英寸</a>
屏幕类型	IPS
屏幕分辨率	1920×1200
屏幕像素密度	224PPI
屏幕描述	1670万色，70%NTSC
功能应用	
移动网络	<a href="#">4G LTE (全网通)</a>
WiFi功能	支持802.11a/c无线协议
蓝牙功能	蓝牙5.1
感应器	环境光传感器，重力传感器
多媒体	
前置摄像头	500万像素，F2.2，自动对焦
后置摄像头	200万像素，F2.4，固定焦距
视频功能	支持专业模式、全景、HDR等拍摄模式；支持美肤、声控拍照、定时拍照等功能设置