

礼泉县 2023 年度事前绩效评估

统计局第五次全国经济普查项目 事前绩效评估报告

项目名称：礼泉县统计局第五次全国经济普查

项目单位：礼泉县统计局

主管部门：礼泉县统计局

评估机构：陕西启信恒昌科技发展有限公司

评估日期：二〇二三年一月

目 录

一、项目概况	2
(一) 基本信息	2
(二) 项目背景	2
(三) 项目内容和预算构成	3
1、项目内容	3
2、预算构成	3
3、工作安排	5
(四) 项目实施主体及职责分工	5
二、评估依据	6
三、评估范围	7
四、方式和方法	7
五、评估程序	8
(一) 事前绩效评估准备	8
(二) 事前绩效评估实施	9
(三) 事前绩效评估报告	9
六、评估内容和结论	10
(一) 评估内容	10
(二) 评估结论	11
七、绩效评估指标分析	12
(一) 立项必要性指标分析	12
1、政策相关性	12
2、职能相关性	12
3、需求相关性	13
4、效益相关性	13

(二) 实施方案可行性指标分析	14
1、实施内容明确性	14
2、项目保障性	15
3、组织合理性	15
4、制度建设健全性	16
(三) 投入经济性指标分析	17
1、投入合理性	17
2、成本控制措施有效性	17
(四) 绩效目标合理性指标分析	19
1、目标科学性	19
2、指标合理性	20
(五) 筹资合规性指标分析	20
1、筹资合规性	20
2、资金来源合法性	20
八、相关建议	21
(一) 完善项目绩效指标，加强项目绩效管理	21
(二) 加强宣传发动，营造普查氛围	21
(三) 精心选聘“两员”，提高数据质量	22
(四) 加大奖惩力度，维护法律权威	22
九、其他需要说明的问题	23
十、附件	23
附件 1：礼泉县统计局第五次全国经济普查项目预算项目事前绩效评估评分指标体系	23
附件 2：礼泉县统计局第五次全国经济普查项目支出绩效目标申报表	24
附件 3：《国家统计局关于做好第五次全国经济普查经费预算编制相关工作的通知》	25

礼泉县 2023 年度事前绩效评估 统计局第五次全国经济普查项目 事前绩效评估报告

为进一步加强事前绩效评估作用，切实将绩效评估结果作为预算编制的先决条件，提高财政资源配置效率和使用绩效，根据礼泉县财政局印发的《关于礼泉县事前绩效评估暂行办法的通知》（礼财绩效〔2022〕320号）和《关于开展2023年度项目事前绩效评估工作的通知》（礼财绩效〔2022〕836号）等文件规定，礼泉县财政局组织实施2023年度预算项目事前绩效评估工作。受礼泉县财政局委托，陕西启信恒昌科技发展有限公司承担了礼泉县统计局第五次全国经济普查预算项目事前绩效评估工作。在全面了解开展本次事前绩效评估工作相关要求的基础上，礼泉县财政局绩效管理科、投资评审中心与陕西启信恒昌科技发展有限公司共同成立了礼泉县2023年专项业务费事前绩效评估工作组，通过查阅资料、电话或网络沟通、咨询专家等多种方式，独立、客观、公正地开展评估工作，从项目立项必要性、方案可行性、投入经济性、绩效目标合理性及筹资合规性5个方面进行充分论证，形成本事前绩效评估报告。

一、项目概况

（一）基本信息

项目名称：礼泉县统计局第五次全国经济普查

项目单位：礼泉县统计局

主管部门：礼泉县统计局

资金总额：180 万元

资金来源：财政资金

（二）项目背景

改革开放以来，随着我国经济发展和工业化、城镇化的进程，第二产业和第三产业发展很快，在国民经济中所占的比重越来越高。2003 年，我国第二、三产业增加值占国内生产总值的比重达到 85%。但对第二、三产业特别是第三产业发展状况的把握还不够全面，了解还不够深入。为了全面掌握我国第二产业、第三产业的发展规模、结构和效益等情况，建立健全基本单位名录库及其数据库系统，为研究制定国民经济和社会发展规划，提高决策和管理水平，2004 年，国务院决定将工业普查、第三产业普查和基本单位普查整合为经济普查，并于同年开展了全国第一次经济普查。按照《全国经济普查条例》规定，经济普查每五年进行一次，分别在逢 3、逢 8 的年份实施，标准时点为普查年份的 12 月 31 日，普查时期资料为普查年份的年度资料。经济普查是一项重大的国情国力调查，与人口普查、农业普查组成三大周期性全国普查项目。经济普查是对我国境内从事第二产业和第三产

业的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户进行的一项全面调查，主要了解第二产业和第三产业的经营状况和发展变化情况。

搞好经济普查对于研究制定国民经济和社会发展规划，优化经济结构，改进宏观调控，开拓新的就业渠道，提高人民生活水平，全面建设小康社会，具有重要意义；对于改革统计调查体系，完善国民经济核算制度，健全统计监测和预警、预报系统，为社会公众提供信息服务，将发挥重要作用；对于统计部门来讲，经济普查又将是调整和修正以往经常性统计数据的基准。因此，经济普查对我国国民经济和社会发展意义十分重大。目前，我国已在 2004 年、2008 年、2013 年和 2018 年分别开展了四次全国经济普查，依据国务院印发的《关于开展第五次全国经济普查的通知》（国发〔2022〕22 号）文件要求，将在 2023 年开展第五次全国经济普查。

（三）项目内容和预算构成

1、项目内容

第五次全国经济普查的主要内容包括普查对象的基本情况、组织结构、人员工资、生产能力、财务状况、生产经营、能源生产和消费、研发活动、信息化建设和电子商务交易情况，以及投入结构、产品使用去向和固定资产投资构成情况等。

2、预算构成

（1）礼泉县统计局 2023 年第五次全国经济普查项目预

算总额为 180 万元。

(2) 预算明细如表 1-1 所示：

表 1-1：

**礼泉县统计局第五次全国经济普查
预算支出明细表**

序号	预算支出名称	金额	预算测算说明
1	统计采集设备	600000 元	213 个村委会、18 个居委会，按配置 1 个计算，县普查办配置 8 台，每台采集设备暂按 2500 元预估，共需 600000 元。
2	普查指导员和普查员补助	982800 元	213 个村委会按 6 人计算，全县村委会两员人数 1278 人；18 个居委会按 20 人计算，全县社区共需两员 360 人，总计需要两员 1638 人，每人每天补助 40 元，该项目预计 15 天完成，共需补助资金 982800 元。
3	印刷费	30000 元	普查、调查登记表、记录表、指标解释、指导手册、目录、代码、培训教材、资料汇编、文件等与普查、调查直接有关的印刷费用。
4	宣传费	40000 元	统计展板、统计横幅、租宣传车、普查条例、宣传性小物品等。
5	邮电费	98280 元	统计采集设备流量费，一是与网络营运商商议为全县两员包 2 个月套餐，二是发放两员流量费补助；两员人均流量费按 60 元预计。
6	会议、培训费	8000 元	培训两员费用，主要是租赁培训场所，大型普查最低培训两次。
7	办公费	30000 元	两员普查时用笔、本子、手电和普查办公用品。
8	设备维修费	4000 元	维修统计局机关在用电脑。
9	其他费用	6920 元	上述 1—8 项未包括的普查调查工作必须支出的其他费用。
10	合计	1800000 元	

3、工作安排

第五次全国经济普查标准时点为 2023 年 12 月 31 日，普查时期资料为 2023 年度资料，具体工作安排为：

（1）2022 年为普查筹备阶段，主要是制定普查总体思路框架，研制普查方案和开展专项试点，部署投入产出调查等；

（2）2023 年为普查准备阶段，主要是组建各级普查机构，开展综合试点，完善部署普查方案，研发部署普查软件，选聘与培训普查人员，开展单位清查等；

（3）2024 年为普查组织实施阶段，主要是开展普查登记，组织事后数据质量抽查，审核汇总并发布普查主要数据等；

（4）2025 年至 2026 年为普查资料开发应用阶段，主要是建立普查数据库，编辑出版普查资料，开展课题研究分析等。

（四）项目实施主体及职责分工

经济普查是一项全国性、系统性的重大国情国力调查，必须建立上下协调有序的组织管理体系，为普查顺利实施提供坚实保障。为加强对经济普查工作的组织和领导，国务院将成立第五次全国经济普查领导小组，普查领导小组由国务院领导同志任组长，成员单位包括国务院办公厅、国家统计局、国家发展改革委、中央宣传部、中央政法委、中央编办、民政部、财政部、税务总局、市场监管总局等部门。

国务院第五次全国经济普查领导小组办公室设在国家统计局，负责普查的具体组织实施和协调，各成员单位按照各自职能，各负其责、通力协作、密切配合、信息共享。地方各级人民政府设立相应的普查领导小组及其办公室，负责组织本地区普查实施工作。充分发挥街道办事处和居民委员会、乡镇人民政府和村民委员会的作用，广泛动员和组织社会力量积极参与做好普查工作。按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的组织原则。2023年礼泉县参照国务院也要成立第五次全国经济普查领导小组，成立礼泉县第五次全国经济普查领导小组办公室等机构。

二、评估依据

事前绩效评估以相关法律法规及相关文件为依据。在评估过程中，收集足够的项目相关文件及详实的佐证资料，为评估结论提供充分的依据支撑，主要包括：

- 1、国家相关法律、法规和规章制度；
- 2、财政部门制定的预算管理制度、资金及财务管理办法等；
- 3、部门单位的职责、年度工作计划和中长期发展规划等；
- 4、政府投资等行业主管部门出台的相关行业政策、行业标准及专业技术规范等；
- 5、《礼泉县财政局〈关于礼泉县事前绩效评估暂行办

法)的通知》(礼财绩效〔2022〕320号)；

6、《礼泉县财政局〈关于开展2023年度项目事前绩效评估工作〉的通知》(礼财绩效〔2022〕836号)；

7、《全国经济普查条例》(国令〔2004〕415号)(2018年修订)；

8、《国务院〈关于开展第五次全国经济普查〉的通知》(国发〔2022〕22号)；

9、《国家统计局 国家发展和改革委员会 财政部〈关于调整国家普查项目和周期安排〉的通知》(国统字〔2003〕44号)；

10、《国家统计局〈关于做好第五次全国经济普查经费预算编制相关工作〉的通知》(国统字〔2022〕68号)；

11、其他相关资料。

三、评估范围

礼泉县统计局2023年度第五次全国经济普查项目。

四、方式和方法

事前绩效评估采取论证评估、咨询座谈、问卷调查等方式。评估方法包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法等。

(一) 成本效益分析法：是指项目存续期内的支出与效益进行对比分析，以评估项目资金管理效率；

(二) 比较法：是指通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门与地区同类政策和项目安排的比

较，综合分析政策和项目的绩效情况；

（三）因素分析法：是指通过综合分析影响项目绩效目标实现、实施效果的内外因素，对项目进行评估；

（四）最低成本法：是指对预期效益不易计量的项目，通过综合分析测算其最低实施成本，对项目进行评估；

（五）公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式，对项目进行评估；

（六）文献分析法：对收集到的相关领域的文献资料进行研究，深入了解评估对象的性质和状况，并从中引出相关观点或评估结论。

事前绩效评估方式和方法的选用坚持简便有效的原则。根据评估对象的具体情况，采用多种方式、方法进行评估。本次评估坚持定量优先、简便有效的原则，主要采用比较法和因素分析法、文献研究法和其他适宜的方法。

五、评估程序

事前绩效评估程序工作包括事前绩效评估准备、事前绩效评估实施、事前绩效评估报告等阶段。

（一）事前绩效评估准备

（1）了解评估对象：根据确定的事前评估对象，结合部门职能，依据财政预算编制管理和绩效管理的有关要求，初步了解评估对象的具体内容。

（2）成立评估工作组：根据政策和项目情况科学合理

确定评估工作人员或专家，明确责任和任务。负责组织落实具体评估工作，确保评估工作顺利实施。

(3) 制定工作方案：根据评估任务制定评估方案，明确评估目的、内容、时间安排和工作要求等具体事项。

(二) 事前绩效评估实施

(1) 资料收集与审核：全面收集与被评估政策和项目有关的数据和资料，并进行审核与分析。

(2) 现场与非现场评估：现场评估是指评估组到现场采取勘察、询查、复核等方式，对有关情况进行调查、核实，并对所掌握的有关信息资料进行分类、整理和分析，提出评估意见。非现场评估是指评估组在听取相关方汇报或介绍后，对所提交的有关资料进行分类、整理与分析，提出评估意见。评估组可根据具体情况灵活采用现场评估、非现场评估及现场与非现场相结合的评估方式。

(3) 综合评估：评估组选择合适的评估方法，对照评估方案中内容，对政策和项目其立项必要性、方案可行性、投入经济性、绩效目标合理性及筹资合规性等情况进行综合评判。

(三) 事前绩效评估报告

评估组按照规定的文本格式和要求撰写事前绩效评估报告。评估报告依据财政部制定的格式，包括正文和附件两部分。正文内容主要包括：评估对象基本情况介绍、评估所

采用的方式方法、评估的主要内容及结论、相关建议及有关问题的说明等内容。附件包括项目申报相关资料等内容。

六、评估内容和结论

(一) 评估内容

1、立项必要性：评估政策和项目申请立项依据是否充分，是否符合党委、政府重大决策部署，是否符合国民经济和社会发展规划，是否有明显的经济、社会、生态效益或可持续影响。

2、方案可行性：评估项目实施内容是否明确、具体，规模清晰，具有可实现性。人财物等基础保障条件是否具备，相关管理制度是否健全、有效，有无不确定因素和风险。

3、投入经济性：评估政策和项目预算编制是否符合预算管理、地方政府债务管理等相关规定，是否采用最优方案，有较好的投入产出比，费用测算是否合理等。

4、绩效目标合理性：评估项目是否有明确的绩效目标，绩效目标是否与单位的职责和中长期规划目标、年度工作目标相匹配，是否能够准确衡量实际工作的需要，绩效目标的产出和效益是否明确合理、细化量化，是否具有前瞻性。

5、筹资合规性：评估政策和项目的筹资行为是否符合预算法相关规定，筹资规模是否合理，资金来源是否合法合规，其中财政性资金支持方式及相关配套经费保障渠道是否可行。

6、其他需评估的内容。

(二) 评估结论

事前绩效评估结论采用综合评分的方式，总分设置为100分，等级划分为三档：90（含）-100分为“建议予以支持”、75（含）-90分为“建议予以部分支持”、低于75分为“建议不予支持”。

通过专家组论证的评估指标及评分标准，以及基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据信息，评估组对礼泉县统计局第五次全国经济普查项目预算事前绩效工作进行了独立、客观的评价，最终得分88分，评估结论为“建议予以部分支持”。得分情况见下表6-1。

表 6-1:

礼泉县统计局第五次全国经济普查项目预算
事前绩效评估指标评分表

指标	分值	得分	得分率
立项必要性	20.00	20.00	100.00%
方案可行性	20.00	18.00	90.00%
投入经济性	20.00	14.00	70.00%
绩效目标合理性	20.00	16.00	80.00%
筹资合规性	20.00	20.00	100.00%
合计	100.00	88.00	88.00%
事前绩效评估得分 88 分 评估结论：建议予以部分支持			

七、绩效评估指标分析

（一）立项必要性指标分析

指标总分设置 20 分，评估得分 20 分，得分率 100%。具体分析情况如下：

1、政策相关性

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持依法普查、科学普查、为民普查，坚持实事求是、改革创新，确保普查数据真实准确，全面客观反映我国经济社会发展状况。根据《国务院〈关于开展第五次全国经济普查〉的通知》（国发〔2022〕22号）、《国家统计局 国家发展和改革委员会 财政部〈关于调整国家普查项目和周期安排〉的通知》（国统字〔2003〕44号）和《国家统计局〈关于做好第五次全国经济普查经费预算编制相关工作〉的通知》（国统字〔2022〕68号）等文件规定，将在 2023 年开展第五次全国经济普查。第五次经济普查工作的实施与中省市制定的宏观经济政策息息相关。

2、职能相关性

礼泉县统计局的主要职能包括：“在县政府领导下，会同或协同有关部门依法组织实施人口普查、经济普查、农业普查等国家周期性重大的国情国力普查、调查工作”。通过

第五次全国经济普查，可以进一步夯实统计基础，推进统计现代化改革，为加强和改善宏观经济治理、科学制定中长期发展规划、全面建设社会主义现代化国家，提供科学准确的统计信息支持。该项工作的开展与礼泉县统计局工作职能密切相关。

3、需求相关性

第五次全国经济普查将统筹开展投入产出调查，全面调查我国第二产业和第三产业的发展规模、布局和效益，掌握国民经济行业间经济联系，客观反映创新驱动发展、绿色低碳发展和数字经济发展等新进展，为加强和改善宏观经济治理，科学制定中长期发展规划，推动经济高质量发展，全面建设社会主义现代化国家提供科学准确的统计信息支持。

搞好经济普查对于研究制定国民经济和社会发展规划，优化经济结构，改进宏观调控，开拓新的就业渠道，提高人民生活水平，全面建设小康社会，具有重要意义；对于改革统计调查体系，完善国民经济核算制度，健全统计监测和预警、预报系统，为社会公众提供信息服务，也将发挥重要作用。

4、效益相关性

(1) 提升人民生活质量，推进社会全面发展

经济普查工作根植于民，为民服务，与人们生活质量的提高有着千丝万缕的联系。经济普查虽然是对信息的汇总，

但其目的却是要通过对汇总的信息进行处理与分析，解决国民经济与社会发展中的实际问题，进而提升人们的生活质量。通过第五次经济普查对国内生产水平进行的准确核算，可以推测出当前我国居民生活质量的总体水平，为实现经济发展、政治稳定、文化繁荣、社会和谐、生态优良的目标提供努力的方向。

（2）提高决策管理水平，有效应对风险挑战

定期开展经济普查，是认识国情、摸清家底的重大举措，是提高决策和管理科学化水平的重要基础性工作。当前，我国经济形势错综复杂，特别是发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，资源环境约束日益强化，转方式、调结构、促转型任务繁重艰巨。我们必须进一步摸清底数、搞准情况，为有效应对风险和挑战、推动经济持续健康发展提供基础信息依据。

综上分析，该项目立项必要，经评估组综合考虑，该指标评估得分 20 分。

（二）实施方案可行性指标分析

指标总分设置 20 分，评估得分 18 分，得分率 90%。具体分析情况如下：

1、实施内容明确性

第五次全国经济普查的主要内容：包括普查对象的基本情况、组织结构、人员工资、生产能力、财务状况、生产经

营、能源生产和消费、研发活动、信息化建设和电子商务交易情况，以及投入结构、产品使用去向和固定资产投资构成情况等。

第五次全国经济普查的对象为在我国境内从事第二产业和第三产业的全部法人单位、产业活动单位和个体经营户。具体范围包括：采矿业，制造业，电力、热力、燃气及水生产和供应业，建筑业，批发和零售业，交通运输、仓储和邮政业，住宿和餐饮业，信息传输、软件和信息技术服务业，金融业，房地产业，租赁和商务服务业，科学研究和技术服务业，水利、环境和公共设施管理业，居民服务、修理和其他服务业，教育，卫生和社会工作，文化、体育和娱乐业，公共管理、社会保障和社会组织等。

本项目实施内容明确、具体、清晰，具有可实现性。

2、项目保障性

经济普查是一项全国性、系统性的重大国情国力调查，第五次全国经济普查所需经费，按现行经费渠道由中央和地方各级人民政府共同负担，列入相应年度财政预算，按时拨付，确保到位，保障普查工作顺利开展。该项目涉及资金投入属于县级财政补助资金范畴，资金保障到位。该项目实施具备人、财、物等基础保障条件，符合社会发展规划和政策要求。因此，项目保障性较强。

3、组织合理性

为加强对经济普查工作的组织和领导，国务院将成立第五次全国经济普查领导小组，普查领导小组由国务院领导同志任组长，成员单位包括国务院办公厅、国家统计局、国家发展改革委、中央宣传部、中央政法委、中央编办、民政部、财政部、税务总局、市场监管总局等部门。

国务院第五次全国经济普查领导小组办公室设在国家统计局，负责普查的具体组织实施和协调，各成员单位按照各自职能，各负其责、通力协作、密切配合、信息共享。地方各级人民政府设立相应的普查领导小组及其办公室，负责组织本地区普查实施工作。充分发挥街道办事处和居民委员会、乡镇人民政府和村民委员会的作用，广泛动员和组织社会力量积极参与做好普查工作。按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的组织原则。2023年礼泉县参照国务院也要成立第五次全国经济普查领导小组，成立礼泉县第五次全国经济普查领导小组办公室等机构。该项目组织安排合理，符合客观实际。

4、制度建设健全性

经查阅礼泉县统计局提供的第五次全国经济普查项目相关资料，未提供针对本项目制定财务收支制度和相关管理制度。建议礼泉县统计局建立健全项目管控机制，保证第五次经济普查工作顺利实施。

根据评估分析，经评估组综合考虑，实施方案可行性指标扣2分，评估得分18分。

(三) 投入经济性指标分析

指标总分设置 20 分，评估得分 14 分，得分率 70%。具体分析情况如下：

1、投入合理性

2023 年第五次经济普查预申请财政资金予以实施，考虑上述项目实施的必要性，效益相关性等因素，结合礼泉县统计局职能以及国家重视经济发展的政治责任，该项目的实施可以深入贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持依法普查、科学普查、为民普查，坚持实事求是、改革创新，确保普查数据真实准确，全面客观反映我国经济社会发展状况，因此该项目资金投入合理合规。

2、成本控制措施有效性

礼泉县第五次经济普查经费预算明细具体如下：

(1) 统计采集设备预算 600000 元，包括 213 个村委会、18 个居委会，按配置 1 个计算，县普查办配置 8 台，每台采集设备暂按 2500 元预估，共需 600000 元。

(2) 普查指导员和普查员补助预算 982800 元，包括 213 个村委会按 6 人计算，全县村委会两员人数 1278 人；18 个居委会按 20 人计算，全县社区共需两员 360 人，总计需要

两员 1638 人，每人每天补助 40 元，该项目预计 15 天完成，共需补助资金 982800 元。

(3) 印刷费预算 30000 元，包括普查、调查登记表、记录表、指标解释、指导手册、目录、代码、培训教材、资料汇编、文件等与普查、调查直接有关的印刷费用。

(4) 宣传费预算 40000 元，包括统计展板、统计横幅、租宣传车、普查条例、宣传性小物品等。

(5) 邮电费预算 98280 元，包括统计采集设备流量费，一是与网络营运商商议为全县两员包 2 个月套餐，二是发放两员流量费补助；两员人均流量费按 60 元预计。

(6) 会议、培训费预算 8000 元，包括培训两员费用，主要是租赁培训场所，大型普查最低培训两次。

(7) 办公费预算 30000 元，包括两员普查时用笔、本子、手电和普查办办公用品。

(8) 设备维修费预算 4000 元，为维修统计局机关在用电脑。

其他费用预算 6920 元，为上述 1-8 项未包括的普查调查工作必须支出的其他费用。

礼泉县统计局提供的预算支出明细中所需普查指导员和普查员数量每个村委会统一配置 6 人，每个居委会统一配置 20 人，配置标准过于笼统，不尽详细。建议礼泉县统计

局结合实际测算所需普查指导员和普查员数量，本着厉行节约、精打细算、专款专用、提高资金使用效率的原则，科学合理、实事求是编制 2023 年度普查经费预算。

根据评估分析，经评估组综合考虑，投入经济性指标扣 6 分，评估得分 14 分。

（四）绩效目标合理性指标分析

指标总分设置 20 分，评估得分 16 分，得分率 80%。具体分析情况如下：

1、目标科学性

经查阅礼泉县统计局财政云预算管理模块 2023 年第五次全国经济普查项目支出绩效目标申报表，该项目总体目标设定为：“①经济普查的主要目标是全面调查我国第二产业和第三产业发展规模、布局和效益，摸清各类单位基本情况，掌握国民经济行业间经济联系，客观反映推动高质量发展、构建新发展格局、建设现代化经济体系、深化供给侧结构性改革以及创新驱动发展、区域协调发展、生态文明建设、高水平对外开放、公共服务体系建设等方面的新进展。②通过普查，进一步夯实统计基础，推进统计现代化改革，为加强和改善宏观经济治理、科学制定中长期发展规划、全面建设社会主义现代化国家，提供科学准确的统计信息支持”。所设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，有明确内容及要

求，符合目标科学性要求。

2、指标合理性

该项目设置了较为明确合理的绩效目标，且在确定的绩效目标下，设置了相对较为完整的指标体系，但在指标目标值设置方面存在部分绩效指标未设置、不完整等问题。如可持续影响指标未设置对应的指标内容，使得该项目的绩效未能全面客观的得到反映。

综上所述，经评估组综合考虑，绩效目标合理性指标扣4分，评估得分16分。

(五) 筹资合规性指标分析

指标总分设置20分，评估得分20分，得分率100%。具体分析情况如下：

1、筹资合规性

该项目由礼泉县统计局进行申报，并经礼泉县财政局进行评审，最终确定和拨付资金数额。申请资金为县财政资金，通过县级财政预算安排，因此，本项目资金筹措渠道合规，筹措程序规范。

2、资金来源合法性

该项目计划实施内容符合礼泉县统计局要求，资金来源全部县级财政资金，资金筹措途径单一，不需要其他资金或者社会资本投入，不存在与其他财政支持项目内容重复交叉

，资金支持方式合理合法，资金来源合法，筹措方式规范合理。

综上所述，经评估组综合考虑，该项目筹资合规性指标评估得分 20 分。

八、相关建议

（一）完善项目绩效指标，加强项目绩效管理

建议礼泉县统计局进一步规范设置项目绩效指标，特别是项目效益指标及指标值的设置，要根据项目特点，严格划分效益边界，并确保能够量化和可衡量，以清晰、全面、客观的反映项目实施所产生的各项效益。另外，在项目实施的过程中要对照预定的绩效目标和指标，按照绩效管理工作要求，切实发挥主管单位职能，积极开展事中、事后绩效评价工作，做好绩效评价成果应用，及时发挥绩效管理效能，不断促进项目管理能力，切实发挥财政资金使用效能。

（二）加强宣传发动，营造普查氛围

加强宣传发动，营造普查氛围。一是召开宣传动员大会。相关单位和部门要高度重视宣传工作，召开第五次全国经济普查工作动员大会，统一思想，提高认识，确定各自应担当的责任和分工。二是落实宣传载体。宣传工作要提前做准备，确定和制作好宣传的内容，落实宣传的单位和部门，充分利用好各大媒体、采取多种形式开展宣传，如电视台、报刊、

户外广告、网站、QQ、微信等等。三是明确宣传职责。为使宣传工作广泛和良好开展，必须明确各单位和部门的宣传职责和任务，制定责任清单，层层压实，确保宣传工作全覆盖，做到普查人人皆知，家喻户晓，争取普查对象的全力支持与积极配合。

（三）精心选聘“两员”，提高数据质量

要认真制定“两员”选聘工作方案，严要求开展“两员”选聘工作，把一批有责任心、有担当、有经验、能胜任的干部、大学生村官、社会工作者选聘到“两员”队伍中来。要落实好“两员”的经费补贴，提高他们工作的主动性和积极性。要加强业务培训，让“两员”熟练掌握普查的技巧、PDA操作、数据采集上传等知识，全面提升普查数据的质量。

（四）加大奖惩力度，维护法律权威

礼泉县统计局要结合实际，制定科学合理、严格规范的考核奖惩工作方案，落实好对在普查中表现得力、成绩显著的单位和个人进行表彰，对那些敷衍了事、无责任心、影响普查工作进度的单位和个人进行严厉的处罚，要认真执行《统计法》《统计法实施条例》以及《全国经济普查条例》等相关法律法规和条例，在普查过程中对阻挠干预普查、提供虚假数据、瞒报漏报等行为要采取果断措施，结合相关法律和条例，给予严肃的处理，维护法律的权威。

九、其他需要说明的问题

本报告是评估机构根据对项目单位所提供的资料及其他经委托方认可的材料进行全面分析与评估，在与委托方沟通的基础上综合形成的。报告重点针对 2023 年的项目预算申报进行评估，本报告的结论与意见是参考性的，仅供财政部门审核预算时参考使用，不做其他用途。

十、附件

附件 1：礼泉县统计局第五次全国经济普查预算项目事前绩效评估评分指标体系

附件 2：礼泉县统计局第五次全国经济普查项目支出绩效目标申报表

附件 3：《国家统计局关于做好第五次全国经济普查经费预算编制相关工作的通知》

陕西启信恒昌科技服务有限公司

二〇二三年一月

附件 1:

礼泉县统计局第五次全国经济普查预算 事前绩效评估评分指标体系

一级指标	二级指标	评估要点	分值设置	得分情况
立项必要性 (20)	政策相关性	是否与国家、陕西省、市、区相关行业宏观政策相关。	5	5
	职能相关性	是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。	5	5
	需求相关性	①是否具有现实需求，需求是否迫切；②是否有可替代性；③是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	效益相关性	是否有明显的经济、社会、生态效益或可持续影响。	5	5
方案可行性 (20)	实施内容明确性	项目实施内容是否明确、具体，规模清晰，具有可实现性。	5	5
	项目保障性	项目实施的人财物等基础保障条件是否具备，基础设施条件是否能够得以有效保障。	5	5
	组织合理性	项目组织安排是否合理。	5	5
	制度健全性	项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	5	3
投入经济性 (20)	投入合理性	评估政策和项目预算编制是否符合预算管理、地方政府债务管理等相关规定。	10	10
	成本控制措施有效性	是否采用最优方案，有较好的投入产出比，费用测算是否合理等；	10	4
绩效目标合理性 (20)	目标科学性	①绩效目标设定是否明确；②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；③项目受益群体定位是否准确；④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	指标合理性	①绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。②绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	6
筹资合规性 (20)	筹资合规性	①资金来源渠道、筹措程序是否科学规范；②资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10	10
	资金来源合法性	①资金来源是否合法合规；②财政性资金支持方式及相关配套经费保障渠道是否可行。	10	10
合计			100	88

附件 2:

礼泉县统计局第五次全国经济普查项目支出 绩效目标申报表

项目名称	第五次全国经济普查项目				
主管部门	礼泉县统计局				
资金金额 (万元)	实施期资金总额:	180 万元			
	其中: 财政拨款	180 万元			
总体目标	<p>①经济普查的主要目标是全面调查我国第二产业和第三产业发展规模、布局和效益, 摸清各类单位基本情况, 掌握国民经济行业间经济联系, 客观反映推动高质量发展、构建新发展格局、建设现代化经济体系、深化供给侧结构性改革以及创新驱动发展、区域协调发展、生态文明建设、高水平对外开放、公共服务体系建设等方面的新进展。</p> <p>②通过普查, 进一步夯实统计基础, 推进统计现代化改革, 为加强和改善宏观经济治理、科学制定中长期发展规划、全面建设社会主义现代化国家, 提供科学准确的统计信息支持。</p>				
年度 绩效指标	一级 指标	二级 指标	指标 内容	指标值	备注
	产出 指标	数量指标	普查第二产业和第三产业的 全部法人单位	≥ 3904 个	
		质量指标	普查数据准确性	$\geq 95\%$	
		时效指标	完成每个阶段普查工作 任务的及时率	100%	
		成本指标	项目经费不超年度财政 预算	≤ 180 万元	
	效益 指标	经济效益 指标	是否有益于提供参考价 值较高的经济信息	是	
满意度 指标	服务对象 满意度指 标	群众满意度	$\geq 90\%$		

附件 3:

国家统计局文件

国统字〔2022〕68号

国家统计局关于做好第五次全国经济普查 经费预算编制相关工作的通知

各省、自治区、直辖市统计局,新疆生产建设兵团统计局:

按照《中华人民共和国统计法》和《全国经济普查条例》规定,我国将于2023年开展第五次全国经济普查(以下简称五经普)。此次普查将统筹开展投入产出调查,全面调查我国第二产业和第三产业的发展规模、布局和效益,掌握国民经济行业间经济联系,客观反映创新驱动发展、绿色低碳发展和数字经济发展等新进展,为加强和改善宏观经济治理,科学制定中长期发展规划,推动经济高质量发展,全面建设社会主义现代化

- 1 -

国家提供科学准确的统计信息支持。

为保障五经普顺利开展，切实做好普查预算编制工作，现就有关要求通知如下：

一、科学编制普查经费预算，积极争取地方财政部门支持

在疫情防控常态化背景下，五经普首次统筹开展投入产出调查，调查内容增多、技术和安全要求提高、工作难度加大，对人员、经费等保障工作提出了更高要求。地方各级统计机构要高度重视经费保障工作，按照《中华人民共和国统计法》《全国经济普查条例》关于经济普查所需经费，由中央和地方各级人民政府共同负担，并列入相应年度的财政预算等要求，科学合理、实事求是编制普查经费预算，积极争取地方各级财政部门的支持，确保经费按时拨付，足额到位。同时，要坚决贯彻落实中央“过紧日子”要求，本着厉行节约、精打细算、专款专用、提高资金使用效率的原则，严格执行国家统计局和财政部联合制定的《统计部门周期性普查和大型调查经费开支规定》（国统字〔2003〕74号），切实提高预算编制的科学性和准确性。

二、合理测算普查信息化技术设备经费，充分发挥现代信息技术作用

五经普将充分运用现代信息技术提升数据采集智能化、便捷化水平，研发更加灵活适用的数据采集小程序，深化应用手持电子终端（PAD或智能手机）采集报送普查数据，扩大联网直报单位范围，支持普查对象通过网络自主报送普查数据，同时

提高数据处理和分析加工的安全保障能力。各地要在尽量利用已有设备资源基础上，根据普查工作需要自行配备手持电子终端设备，科学测算所需数据处理设备的种类和数量，做好购置或租赁电子数据采集终端设备、扩大联网直报规模、搭建数据处理系统和资料开发系统、搭建网络安全基础环境、通讯等相关经费的申请和落实工作。

三、规范普查指导员和普查员选聘工作，保障落实劳动报酬和补助经费

五经普所需普查指导员和普查员可从相关单位选调，或从社会招聘。根据《统计部门周期性普查和大型调查经费开支规定》（国统字〔2003〕74号）及以往各项大型普查工作实际，普查指导员和普查员相关经费由地方财政部门负担，在经济普查专项经费中予以安排，并统一由选调、聘用单位支付。各地要根据普查工作需要科学测算所需普查指导员和普查员数量，参照以往大型普查发放情况，结合本地实际工资水平，合理确定选调人员补助和聘用人员劳动报酬经费需求，做好相关预算申请。

