

事前绩效评估报告

一、评估对象

(一) 项目名称：龙泉镇全域美丽乡村建设项目（韩圣、龙四、和庄）乡村振兴精品建设项目

(二) 项目绩效目标：项目覆盖韩圣、龙四、和庄人口 5100 人，项目的实施可有效的改善龙泉镇各村居的生活环境，使农村“脏乱差”现象逐步得到改善，提高人民的健康水平，有利于社会稳定。

(三) 项目资金构成：计划总投资 657.723819 万元，资金为市级财政资金

(四) 项目概况：项目位于淄川区龙泉镇，主要通过项目的实施，对村庄内的基础设施进行改造提升，进一步融合美丽乡村建设的要求，提升村庄内群众的生活幸福指数。该项目主要包括沿线安装路灯；沿街住户进行门口改造；片区内沿线墙面以及公厕、配电室等进行立面粉刷，进行绿化补植；连村路沿线绿化提升建设，平整沿线龙四广场处以及外运；片区主路沿线强弱电下地；广场、景观设施建设及人行道铺设。

二、事前绩效评估的基本情况

(一) 评估程序。

为确保事前绩效评估工作客观公正，本次评估工作遵守严格、规范的工作程序，主要包括准备、实施和总结三个阶段。

1.事前绩效评估准备阶段。

(1) 拟定评估方案。在充分了解评估项目基本情况的基础上，由项目负责人牵头拟定工作方案，确定评估程序、时间要求等，方案主要包括评估对象概况、评估目的及依据、评估方式方法、评估内容、评估步骤及时间和人员安排等相关要求。

(2) 资料收集与审核。项目评估工作组在对项目初步了解的基础上，提出所需资料清单，同时向上级主管部门了解相关政策要求，对项目资料进行审核，并提出修改完善建议。根据指标框架体系，结合该项目特点，确定项目事前绩效评估指标体系。

2.事前绩效评估实施阶段。

(1) 严格遴选评估专家。项目工作组成员对项目提交的申报材料进行审查，全面了解各项目的任务数量、金额及申报内容。

(2) 审查项目资料。项目工作组成员在事前评估前，对项目资料进行了审查。对部分需要补充的材料相关责任人进行沟通，并将补充好的资料发与专家提前查阅，全面了解项目申报情况。

(3) 组织项目调研及沟通。组织评估工作人员赴项目单位现场调研，查看现场情况，并与项目实施单位进行多轮现场座谈沟通，针对查阅资料及现场调研过程中发现的问题进行交流，进一步了解项目情况。

(4) 开展集中评估。组织进行评估，专家组进行集中讨论和评议，得出项目初步评估意见并与项目实施单位沟通，确认项

目最终评估意见。

3.事前绩效评估总结阶段。

(1) 撰写评估报告。评估工作人员对评估意见、评估数据进行及时汇总，撰写评估报告，保证报告全面、详细、准确地反映项目整体情况及评估意见。

(2) 提交评估报告。经领导审核同意后提交事前绩效评估报告。

(二) 评估思路。

本次事前绩效评估，秉持科学、规范、客观、公正、独立、实事求是的原则，主要围绕项目的立项必要性、项目的绩效目标合理性、项目的投入经济性、项目的实施方案可行性、项目的筹资合规性5个方面展开。

(三) 评估方式、方法。

本次事前绩效评估，采取抽样评估的方式。通过开展入户走访，随机对住户开展项目调查，从群众对项目实施的意愿、认可度、满意度等方面进行调查评估。

三、评估内容和结论

(一) 项目立项必要性。该指标分值20分，评估得分20分，得分率100%。

1.政策相关性。该项目主要依据《关于完善乡村振兴精品片区和全域美丽创实施方案抓实片区建设的通知》等政策文件要求设立。与国家、山东省、淄博市、淄川区相关行业宏观政策相关，

项目立项政策依据充分，政策相关性强。

2.职能相关性。3个村内存在裸露土地、空中蜘蛛网较多、沿街墙面破损、路灯损坏现象，与当前美丽宜居的环境要求存在差距，在原有设施的基础上进行改造建设，与主管部门职能、规划及当年重点工作相关，职能相关性较强。

3.需求相关性。建设社会主义新农村，要求打靠宜居的生活环境，且3个村靠近湖南路沿线，对龙泉镇整体打造美丽乡村具有重要的意义，同时通过实施该项目也可以打造“分类实施、连片建设”的新农村建设新模式，因此该项目具有现实需求且需求迫切，有确定的服务对象和收益对象，无可替代，需求相关性强。

4.财政投入相关性。龙泉镇全域美丽乡村建设项目（韩圣、龙四、和庄）乡村振兴精品建设项目涉及大门及围墙改造、管道工程、景观绿化、太阳能路灯维修等，该项内容均属于公共服务设施，具有公共性，属于公共财政支持范围，具有财政投入相关性。

（二）投入经济性。该指标分值20分，评估得分19分，得分率95%。

1.投入合理性。聘请第三方对该项目招标控制价进行预算，在资金测算时参考相关成本依据，符合公共财政资金要求的财政资金供给范围和支持方向，项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配；投入成本合理，成本测算依据充分；项目资金来源于市级财政和村集体投入资金，能够确保资金投入，投入合理性强。

2.成本控制措施有效性。本项目详细编制工程进度计划，制定实施措施，强化执行力度，及时对照计划执行情况，反馈实施过程存在的问题，及时纠正进度偏差。严格控制建设项目各项工程的技术变更，所有的变更必须经相关单位认可后，由技术员出具技术变更通知，负责人确认方可实施，避免增加项目投资。全面加强预算管理和目标成本管理，严格控制建设项目投资，成本控制措施有效。

(三)绩效目标合理性。该指标分值 20 分，评估得分 19 分，得分率 95%。

1.目标明确性。项目单位填报了项目支出绩效目标表，内容较完整，格式较规范；指标较明确、细化、量化，能够反映项目的产出情况、效益和社会公众等指标；与部门长期规划目标、年度工作目标一致，项目收益群体准确，绩效目标与指标设置和项目高度相关，目标设定明确。

2.目标合理性。项目总体目标符合国家相关法律法规和发展规划要求；绩效目标与项目资金及使用方向、预计解决的问题、现实需求相匹配，该项目所设定的绩效目标与项目主要工作内容相关，绩效目标分为实施期目标与年度目标，每个目标分为一级指标、二级指标、三级指标，并对应相应的指标值，绩效指标细化、量化，指标值合理。

(四)实施方案有效性。该指标分值 20 分，评估得分 19 分，得分率 95%。

1. 实施内容明确性。该项目实施内容为大门及围墙改造 100 平方米；管道工程 480 平方米；景观绿化 2500 平方米；太阳能路灯维修 20 套等设施建设，实施内容明确、具体，与绩效目标相匹配。

2. 项目时效性。该项目工期 8 个月，自 2022 年 11 月至 2023 年 6 月，有明确的设立和退出时限，项目实施时间安排紧凑，设置合理；项目清理、退出、调整机制比较健全。。

3. 实施方案可行性。该项目作为全镇重点工作之一，成立了镇、村两级工作领导小组，共同推进项目建设。项目技术路线完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标比较匹配，项目组织、进度安排合理，建立了监督管理、资金管理和建后管护等相关制度，确保与项目有关的基础设施条件能够得以有效保障。

4. 过程控制有效性。该项目委托第三方中介机构进行规划设计，通过公开招标确定施工单位，确保工程建设质量。由镇、村两级成立监督小组，对工程项目进行全程监督、管理、审计、评估和验收等。项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面履行的程序规范；项目组织机构比较健全、职责分工明确、项目人员条件与项目有关并得以有效保障；业务管理制度、技术规程、标准等相关保障措施健全、完善，确保相关业务问题能够得到有效解决。

（五）筹资合规性。该指标分值 20 分，评估得分 20 分，得分率 100%。

1. 筹资合规性。该项目计划总投资 657.723819 万元，属于市级财政资金，资金来源渠道符合相关规定，资金筹措程序科学规范，资金筹措能够体现权责对等，财权和事权相匹配。

2. 财政投入能力。该项目资金为市级财政资金，能够有效地保障项目建设所需资金，财政资金配套方式和承受能力科学合理，财政资金支持方式科学合理，各级财政部门和其他部门没有类似项目资金重复投入。

3. 筹资风险可控性。专项资金专款专用，设立可行、有效的风险应对措施，加强资金项目的管理和监督，对筹资风险认识全面，有较强的风险可控性。

（六）总体结论。

龙泉镇全域美丽乡村建设项目（韩圣、龙四、和庄）乡村振兴精品建设项目事前评估总分 97 分，总体意见为：建议予以支持。

四、相关建议

加大项目绩效管理力度，建议按照中央、山东省、淄博市预算绩效管理规定，加大对项目实施进度、资金使用等方面的事中绩效监控力度，适时组织开展项目绩效评估工作，明确技术路线，细化工作内容，完善工作手段，设立严格的管控措施规避风险，确保项目的顺利实施。

五、其他需要说明的问题

无。

六、评估人员签字

Handwritten signatures of two individuals, likely the assessors, in black ink.

七、附件材料

附件 1：事前绩效评估评分指标体系（项目）

附件 2：项目绩效目标申



事前绩效评估指标体系及评分表

一级指标	二级指标	评价要点	分值	得分
立项必要性 (20)	政策相关性	是否与国家、山东省、市、区相关行业宏观政策相关。	5	5
	职能相关性	是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。	5	5
	需求相关性	①是否具有现实需求，需求是否迫切；②是否有可替代性；③是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	财政投入相关性	是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围。	5	5
投入经济性 (20)	投入合理性	①项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；②投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；③其他渠道是否有充分投入。	10	10
	成本控制措施有效性	项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	9
绩效目标合理性 (20)	目标明确性	①绩效目标设定是否明确；②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；③项目受益群体定位是否准确；④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	10	10
	目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；②绩效目标与现实需求是否匹配；③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理。	10	9
实施方案有效性 (20)	实施内容明确性	项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	5	5
	项目时效性	项目是否明确设立、退出时限；项目清理、退出、调整机制是否健全。	5	5
	实施方案可行性	①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；②项目组织、进度安排是否合理；③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。	5	5

一级指标	二级指标	评价要点	分值	得分
实施方案有效性 (20)	过程控制有效性	①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；③业务管理制度、技术规程、标准是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。	5	4
筹资合规性 (20)	筹资合规性	①资金来源渠道是否符合相关规定；②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。	10	10
	财政投入能力	①各级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；②各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；③财政资金支持方式是否科学合理。	5	5
	筹资风险可控性	①对筹资风险认识是否全面；②是否针对预期风险设定应对措施；③应对措施是否可行、有效。	5	5
合计			100	97

附件 2



项目绩效目标申报表

(2022 年度)

申报单位：淄博市淄川区龙泉镇人民政府

项目名称	龙泉镇全域美丽乡村建设项目（韩圣、龙四、和庄）乡村振兴精品建设项目				
主管部门	淄川区农业农村局		主管部门编码		
项目实施单位	淄博市淄川区龙泉镇人民政府				
项目类型	<input type="checkbox"/> 上年原有项目 <input type="checkbox"/> 新增固定项目 <input checked="" type="checkbox"/> 新增一次性项目 <input type="checkbox"/> 其他项目				
项目期限	2022 年 11 月 至 2023 年 6 月				
项目资金申请（万元）	资金总额：657.723819				
	其中：财政拨款 657.723819				
项目简介	为改善村庄整体环境，改善村居生活条件，提升龙泉镇美丽乡村建设水平，实施（韩圣、龙四、和庄）乡村振兴精品建设项目。该项目大门及围墙改造 100 平方米；管道工程 480 平方米；景观绿化 2500 平方米；太阳能路灯维修 20 套。				
项目立项情况	《关于完善乡村振兴精品片区和全域美丽创实施方案抓实片区建设的通知》				
资金测算明细	本项目施工工期为 8 个月，项目总投资：657.723819 万元				
项目实施进度计划	项目实施内容		开始时间	完成时间	
	大门及围墙改造：约 100 平方米。 管道工程：约 480 平方米。 景观绿化：约 2500 平方米。 太阳能路灯维修：20 套		2022. 11	2023. 06	
总体目标	实施期目标			年度目标	
	打造基础设施完善、文明和谐、居住宜人的可持续发展新农村，提高群众的幸福指数，促进社会稳定。			年度内全部完成项目建设内容。	
实施期绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值
		数量指标	受益村庄数量	个	3
			受益村庄数量	人	5100
		质量指标	验收合格率	百分比	100%
	时效指标	项目建设开工及	百分比	100%	

			时率			
			项目建设按期完成率	百分比	100%	
		成本指标	项目建设成本	万元	≤ 657.723 819	
	效益指标	社会效益指标		提高村民幸福指数, 满足群众生活需求	提高	提高
				提高村内基础设施整体水平	提高	提高
		可持续影响指标	项目持续使用年限	年	≥ 20	
	社会公众或服务对象满意度指标	具体指标	群众满意度	百分比	100%	
年度绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标内容	指标值	
		数量指标		受益村庄数量	个	3
				受益村庄数量	人	5100
		质量指标		验收合格率	百分比	100%
		时效指标		项目建设开工及时率	百分比	100%
				项目建设按期完成率	百分比	100%
		成本指标		项目建设成本	万元	≤ 657.723 819
	效益指标	社会效益指标		提高村民幸福指数, 满足群众生活需求	提高	提高
				提高村内基础设施整体水平	提高	提高
		可持续影响指标	项目持续使用年限	年	≥ 20	
	社会公众或服务对象满意度指标	具体指标	群众满意度	百分比	100%	
	其他需要说明的问题					